

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к постановлению Правительства Санкт-Петербурга о проекте закона
Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – Фонд) на 2017-2019 годы формируется главным образом за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на выполнение базовой программы ОМС. В настоящее время Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС не принят, субвенции на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по субъектам Российской Федерации (далее – РФ) законодательно не распределены. В связи с этим, при формировании доходной части бюджета Фонда прогнозируемый объем субвенций определен Фондом по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462: в 2017 году – 57 330 060,4 тыс.руб., в 2018 году – 59 401 653,0 тыс.руб., в 2019 году – 61 177 578,0 тыс.руб.

Размер и порядок уплаты платежей Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС устанавливается законом о бюджете Фонда согласно статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге». В 2017 году платежи Санкт-Петербурга составят 15 043 718,0 тыс.руб., в 2018 году – 14 970 188,1 тыс.руб., в 2019 году – 16 317 505,1 тыс.руб.

Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС, осуществляются Фондом в соответствии с разделом X приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» от 28.02.2011 № 158н. Прогнозируемый объем поступлений в бюджет Фонда от межбюджетных трансфертов за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования, на 2017 год – 4 383 400,0 тыс.руб., на 2018 год – 4 690 238,0 тыс.руб., на 2019 год – 5 013 864,4 тыс.руб.

Одновременно в проекте закона на 2017 год Фондом запланированы налоговые и неналоговые поступления в бюджет в сумме 62 700,2 тыс.руб.

Всего доходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2017 год – 76 819 878,6 тыс. руб.;

на 2018 год – 79 062 079,1 тыс. руб.;

на 2019 год – 82 508 947,5 тыс. руб.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ главным администратором доходов бюджета – является определенный законом о бюджете орган управления государственным внебюджетным фондом. Главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ в целях исполнения бюджета Фонда по

расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления государственным внебюджетным фондом.

Расходы. Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» в рамках подпрограммы 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы.

Расходы по разделу «Здравоохранение» в части финансового обеспечения организации ОМС на территории Санкт-Петербурга (расходы на выполнение Территориальной программы ОМС) в 2017 году составят 76 285 395,3 тыс.руб. По отношению к 2016 году расходы увеличиваются на 9 617 804,2 тыс.руб., или на 14,4%, что связано в первую очередь с существенным увеличением показателей реализации «Дорожной карты» в части заработной платы медицинских работников в соответствии с распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2013 № 26-рп «О Плане мероприятий («Дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2013-2018 годы».

На плановый период расходы Фонда на выполнение Территориальной программы ОМС планируются в 2018 году – в сумме 78 490 181,9 тыс.руб., с ростом, по сравнению с 2017 годом – на 2 204 786,6 тыс.руб. или 2,9%, в 2019 году – в сумме 81 883 039,6 тыс.руб., с ростом по сравнению с 2018 годом – на 3 392 857,7 тыс.руб. или 4,3%.

Согласно части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дела по ОМС устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в субъекте РФ. Норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями на 2017 год составит 1,2 процента.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас, размер и цели использования средств которого устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС. Средства нормированного страхового запаса Фонда в 2017 году не должны превысить 5 794 382,9 тыс.руб. На 2018 и 2019 годы средства нормированного страхового запаса Фонда не должны превысить 5 938 723,8 тыс.руб. и 6 179 915,4 тыс.руб. соответственно. Использование нормированного страхового запаса отражается в составе расходов на финансирование Территориальной программы ОМС.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2017 году направляются на выполнение управленческих функций Фонда в сумме 534 483,3 тыс.руб. На 2018 и 2019 годы расходы запланированы в сумме 571 897,2 тыс.руб. и 625 907,9 тыс.руб. соответственно.

Всего расходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2017 год – 76 819 878,6 тыс. руб.;

на 2018 год – 79 062 079,1 тыс. руб.;

на 2019 год – 82 508 947,5 тыс. руб.

Бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда Проектом закона не предусмотрено.