

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга «О переименовании, изменении цели и определении предмета деятельности Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница № 1»

Комитетом по здравоохранению, в целях приведения Устава Учреждения в соответствие с положениями действующего законодательства, разработан проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О переименовании, изменении цели и определении предмета деятельности Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница № 1» (далее – Учреждение).

Необходимость переименования Учреждения обусловлена нижеследующим:

Учреждение является уникальным, ведущим детским стационаром в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации.

На базе Учреждения размещены кафедры всех образовательных медицинских учреждений высшего и среднего профессионального образования.

Ведущие главные специалисты в области педиатрии Санкт-Петербурга являются сотрудниками больницы и осуществляют на ее базе обучение и повышение квалификации медицинских работников в области постдипломного образования.

В настоящее время в Учреждении работают: один член-корреспондент Российской Академии медицинских наук, восемь докторов медицинских наук и тридцать восемь кандидатов медицинских наук.

В Учреждении проводится большая научно-методическая работа, в том числе конференции с международным участием. Издаются печатные научные работы и доклады.

Учреждение оснащено самым современным диагностическим оборудованием.

Наличие клинико-диагностической лаборатории, возможность оказания высокотехнологичной медицинской помощи, наличие вертолетной площадки, позволили открыть в больнице первое в Российской Федерации отделение скорой медицинской помощи, работающего на основе идеологии быстрого, качественного и целенаправленного оказания медицинской помощи детям, с разделением потоков экстренных и плановых поступлений, соматических и хирургических пациентов, нуждающихся в стационарном либо амбулаторном лечении.

В структуре Учреждения имеются:

- отделение кардиохирургии, на котором проводится до 500 операций в год, включая операции на открытом сердце у новорожденных детей;

- отделение рентгенхирургии, на базе которого проводят уникальные хирургические вмешательства на сосудах различных органов и систем организма без открытых операций;

- отделение реанимации новорожденных, где производится выхаживание недоношенных детей весом от 500 грамм;

- отделение онкогематологии, которое осуществляет лечение лейкозов с применением передовых медицинских технологий.

Основной методологией исследований должен быть программно-целевой подход, который четко обозначит цели и задачи исследования, практическое внедрение результатов и оценку эффективности.

Предложена общая тема научно-практических изысканий: **«Научное обоснование, разработка и внедрение в Санкт-Петербурге мероприятий по снижению заболеваемости, младенческой и детской смертности».**

Определены подтемы научных исследований по отделам:

1. Педиатрический отдел: «Оценка эффективности комплексной терапии хронических заболеваний с целью профилактики инвалидизации и смертности».
2. Хирургический отдел: «Разработка эффективных протоколов лечения детей с врожденными пороками развития с целью минимизации инвалидизации и смертности».
3. Отдел неонатологии: «Научное обоснование и внедрение программных протоколов ведения новорожденных высокого риска с целью снижения ранней инвалидизации и смертности».
4. Отдел анестезиологии и реанимации: «Формирование клинических протоколов лечения детей с угрожающими жизни состояниями на догоспитальном и госпитальном этапах с целью снижения смертности».
5. Отдел инструментального обследования: «Разработка и внедрение критериев эффективного использования дорогостоящего медицинского оборудования».
6. Отдел клиничко-лабораторной диагностики: «Научное обоснование и внедрение современных протоколов клиничко-лабораторного, биохимического, иммунологического, бактериологического и морфологического обследования детей с целью эффективной диагностики и лечения».
7. Амбулаторно-консультативное отделение: «Формирование эффективных протоколов диспансеризации детей с хроническими заболеваниями с целью профилактики инвалидизации и смертности».
8. Научная библиотека: «Создание доступной и эффективной среды информационного обеспечения научного процесса».
9. Научно-методический отдел: «Формирование в Санкт-Петербурге научно обоснованных регистров детей, страдающих хроническими заболеваниями с высокими рисками инвалидизации».

Выполнение указанных задач возможно осуществлять силами коллектива больницы при условии изменения статуса в научно-исследовательский институт.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», определение, в том числе путем изменения в установленном порядке, предмета и целей деятельности учреждений является полномочием Правительства Санкт-Петербурга.

Согласно пункту 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, в уставах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности.

Как установлено статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

В соответствии с Порядком взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при принятии решений об изменении целей и предмета деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417, описание новых целей и предмета деятельности учреждения должны соответствовать требованиям статей 26.3 и 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ).

Учреждение является не коммерческой организацией. Имущество принадлежит ему на праве оперативного управления.

Основным видом деятельности является медицинская деятельность, которую Учреждение осуществляет на основании действующей бессрочно лицензии на медицинскую деятельность.

Согласно действующему Уставу, утвержденному распоряжением Комитета по управлению городским имуществом от 08.08.2017 № 1365-рз, Учреждение создано Собственником для достижения следующей цели: организация детскому населению Санкт-Петербурга первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи (пункт 2.1 Устава).

С учетом видов медицинской помощи, установленных статьей 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской

Федерации», положений статей 26.3 и 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ, цель деятельности Учреждения требует корректировки.

Проектом постановления, в соответствии с действующим законодательством, предлагается определить цель деятельности Учреждения:

«Организация оказания детскому населению в Санкт-Петербурге первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, проведение медицинских экспертиз и медицинских осмотров. Организация проведения фундаментальных и прикладных научных исследований (в том числе клинических) в области педиатрии, детской хирургии, смежных специальностей и медико-биологических дисциплин.»

Предметом деятельности Учреждения в настоящее время является:

«Оказание детскому населению Санкт-Петербурга первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, в амбулаторных условиях, в стационарных условиях и вне медицинской организации, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи (пункт 2.2. Устава)».

Проектом постановления Правительства в соответствии с действующим законодательством, предлагается определить предмет деятельности Учреждения:

«Оказание детскому населению первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях, в условиях дневного стационара, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, в амбулаторных условиях, в стационарных условиях и вне медицинской организации, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, проведение медицинских экспертиз и медицинских осмотров. Проведение фундаментальных и прикладных научных исследований (в том числе клинических) в области педиатрии, детской хирургии, смежных специальностей и медико-биологических дисциплин с использованием современных информационных технологий».

Учреждение участвует в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге, в рамках которой Учреждению утверждаются плановые объемы финансирования.

Финансирование осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, средств бюджета Санкт-Петербурга, средств

Федерального бюджета, средств Фонда социального страхования, средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг, средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения.

На 2018 год общая сумма финансирования Учреждения будет составлять 2 221 723 560 рублей.

Финансирование в последующие годы предполагается за счет тех же источников, на 2019 год – 1 816 214 581 рублей, на 2020 год – 1 830 504 409 рублей.

По данным статистического анализа деятельности Учреждения в 2017 году в стационарных условиях медицинская помощь оказана 25655 пациентам, в амбулаторных условиях – 54039 пациентам.

В связи с переименованием, изменением целей и предмета деятельности, потребуется увеличение штатной численности сотрудников и увеличение бюджетного финансирования в соответствии с утвержденными темами научных разработок, не ранее чем 01.01.2019 года.

Финансовых затрат на 2018 год не предусмотрено.

В связи с принятием проекта постановления потребуется внесение изменений в Закон Санкт-Петербурга от 26.12.2017 № 880-159 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению», Распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 28.09.2012 № 529-р «Об утверждении административного регламента», Распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 19.03.2015 № 104-р «О развитии медицинских информационных систем в медицинских организациях Санкт-Петербурга», Распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 10.11. 2017 №431-р «О реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 02.12.2014 № 1098».

Осуществление медиа-сопровождения проекта не требуется.

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

М.В. Дубина

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга «О переименовании, изменении цели и определении предмета деятельности Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница № 1»

Необходимость переименования Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница №1» обусловлена нижеследующим:

Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская больница №1» (далее-Учреждение) является уникальным, ведущим детским стационаром в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации.

На базе Учреждения размещены кафедры всех образовательных медицинских учреждений высшего и среднего профессионального образования.

Ведущие главные специалисты в области педиатрии Санкт-Петербурга являются сотрудниками Учреждения и осуществляют на ее базе обучение и повышение квалификации медицинских работников в области постдипломного образования.

В настоящее время в Учреждении работают: один член-корреспондент Российской Академии медицинских наук, восемь докторов медицинских наук и тридцать восемь кандидатов медицинских наук.

Учреждением проводится большая научно-методическая работа, в том числе конференции с международным участием. Издаются печатные научные работы и доклады.

Учреждение оснащено самым современным диагностическим оборудованием. Наличие клиничко-диагностической лаборатории, возможность оказания высокотехнологичной медицинской помощи, наличие вертолетной площадки, позволили открыть в больнице первое в Российской Федерации отделение скорой медицинской помощи, работающее на основе идеологии быстрого, качественного и целенаправленного оказания медицинской помощи детям, с разделением потоков экстренных и плановых поступлений, соматических и хирургических пациентов, нуждающихся в стационарном либо амбулаторном лечении.

В структуре Учреждения имеются:

- отделение кардиохирургии, на котором проводится до 500 операций в год, включая операции на открытом сердце у новорожденных детей;
- отделение рентгенхирургии, на базе которого проводят уникальные хирургические вмешательства на сосудах различных органов и систем без открытых операций;
- отделение реанимации новорожденных, где производится выхаживание недоношенных детей весом от 500 грамм;

- отделение онкогематологии, где проводится лечение лейкозов с применением современных медицинских технологий.

Основной методологией исследований должен быть программно-целевой подход, который четко обозначит цели и задачи исследования, практическое внедрение результатов и оценку эффективности. Предложена общая тема научно-практических изысканий:

«Научное обоснование, разработка и внедрение в Санкт-Петербурге мероприятий по снижению заболеваемости, младенческой и детской смертности».

Определены подтемы научных исследований по отделам:

1. Педиатрический отдел: «Оценка эффективности комплексной терапии хронических заболеваний с целью профилактики инвалидизации и смертности».
2. Хирургический отдел: «Разработка эффективных протоколов лечения детей с врожденными пороками развития с целью минимизации инвалидизации и смертности».
3. Отдел неонатологии: «Научное обоснование и внедрение программных протоколов ведения новорожденных высокого риска с целью снижения ранней инвалидизации и смертности».
4. Отдел анестезиологии и реанимации: «Формирование клинических протоколов лечения детей с угрожающими жизни состояниями на догоспитальном и госпитальном этапах с целью снижения смертности».
5. Отдел инструментального обследования: «Разработка и внедрение критериев эффективного использования дорогостоящего медицинского оборудования».
6. Отдел клинико-лабораторной диагностики: «Научное обоснование и внедрение современных протоколов клинико-лабораторного, биохимического, иммунологического, бактериологического и морфологического обследования детей с целью эффективной диагностики и лечения».
7. Амбулаторно-консультативное отделение: «Формирование эффективных протоколов диспансеризации детей с хроническими заболеваниями с целью профилактики инвалидизации и смертности».
8. Научная библиотека: «Создание доступной и эффективной среды информационного обеспечения научного процесса».
9. Научно-методический отдел: «Формирование в Санкт-Петербурге научно обоснованных регистров детей, страдающих хроническими заболеваниями с высокими рисками инвалидизации».

Выполнение указанных задач возможно осуществлять силами коллектива больницы при условии изменения статуса в научно-исследовательский институт.

В собственности Санкт-Петербурга нет ни одного научно-исследовательского института, занимающегося проблемами педиатрической помощи.

В связи с этим, созданы необходимые условия для решения вопроса о переименовании Учреждения в государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт педиатрии и детской хирургии», что расширит возможности Учреждения для дальнейшего сотрудничества с региональными, федеральными и зарубежными научными, научно-исследовательскими и лечебно-профилактическими медицинскими организациями, с целью объединения сил, направленных на развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге, и повышение социально-экономического статуса Учреждения и наиболее полно отражает характер его деятельности.

Изменение цели и определение предмета деятельности Учреждения, направлено на приведение Устава Учреждения в соответствие с пунктом 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьями 26.3 и 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Устав Учреждения, утвержден распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 08.08.2017 № 1365-рз и согласован с Комитетом по здравоохранению Санкт-Петербурга 16.06.2017.

Собственником имущества Учреждения является город Санкт-Петербург в лице Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО). Учредителем Учреждения, является город Санкт-Петербург в лице Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга и Комитета по здравоохранению.

Учреждение является некоммерческой организацией. Имущество принадлежит ему на праве оперативного управления.

На праве оперативного управления за Учреждением закреплено находящееся в государственной собственности недвижимое имущество:

- Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская больница №1», назначение: нежилое, площадь 45 118,4 кв.м., количество этажей 12, адрес (местонахождение) объекта: Санкт-Петербург, Авангардная улица, д.14, лит. А. Кадастровый номер 78:40:0845601:1042.

- Контрольно-пропускной пункт, назначение: нежилое, площадь 11,7 кв.м., количество этажей: 1, адрес (местонахождение) объекта: Санкт-Петербург, Авангардная улица, д.14, лит.Б. Кадастровый номер

78:40:0845601:1028. Существующие ограничения (обременения) права: не зарегистрировано.

- Кислородная станция, назначение: нежилое, площадь 45,2 кв.м., количество этажей: 1, адрес(местонахождение) объекта: Санкт-Петербург, Авангардная улица, д.14, лит.В.Кадастровый номер 78:40:0845601:1029. Существующие ограничения (обременения) права: не зарегистрировано.

- Трансформаторная подстанция № 6738, назначение: нежилое, площадь 77,1 кв.м., количество этажей:1 адрес (местонахождение) объекта: Санкт-Петербург, Авангардная улица, д.14, лит.Д.Кадастровый номер 78:40:0845601:1030.Существующие ограничения (обременения) права: не зарегистрировано.

Основным видом деятельности является медицинская деятельность, которую Учреждение осуществляет на основании действующей бессрочно лицензии на медицинскую деятельность.

Согласно действующему Уставу, утвержденному распоряжением Комитета по управлению городским имуществом от 08.08.2017 № 1365-рз, Учреждение создано Собственником для достижения следующей цели: организация детскому населению Санкт-Петербурга первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи (пункт 2.1 Устава).

С учетом видов медицинской помощи, установленных статьей 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также требований статей 26.3 и 26.11 Федерального закона « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», проектом постановления предлагается определить:

- цель деятельности Учреждения-

«Организация оказания детскому населению в Санкт-Петербурге первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, проведение медицинских экспертиз и медицинских осмотров. Организация проведения фундаментальных и прикладных научных исследований (в том числе клинических) в области педиатрии, детской хирургии, смежных специальностей и медико-биологических дисциплин.».

-предмет деятельности Учреждения:

«Оказание детскому населению первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях, в условиях дневного стационара, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, в амбулаторных условиях, в стационарных условиях и вне медицинской организации, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, скорой, в том числе скорой

специализированной медицинской помощи, проведение медицинских экспертиз и медицинских осмотров. Проведение фундаментальных и прикладных научных исследований (в том числе клинических) в области педиатрии, детской хирургии, смежных специальностей и медико-биологических дисциплин с использованием современных информационных технологий».

Учреждение участвует в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге, в рамках которой Учреждению утверждаются плановые объемы финансирования.

Финансирование осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, средств бюджета Санкт-Петербурга, средств Федерального бюджета, средств Фонда социального страхования, средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг, средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения.

На 2018 год общая сумма финансирования Учреждения будет составлять 2 221 723 560 рублей.

Финансирование в последующие годы предполагается за счет тех же источников, на 2019 год – 1 816 214 581 рублей, на 2020 год – 1 830 504 409 рублей.

По данным статистического анализа деятельности Учреждения в 2017 году в стационарных условиях медицинская помощь оказана 25655 пациентам, в амбулаторных условиях – 54039 пациентам.

В связи с переименованием, изменением целей и предмета деятельности, потребуется увеличение штатной численности сотрудников и увеличение бюджетного финансирования, в соответствии с утвержденными темами научных разработок, не ранее чем с 01.01.2019 года.

Финансовых затрат на 2018 год не предусмотрено.

Для осуществления Учреждением измененных целей и предметов деятельности имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, достаточно. Излишнего имущества не имеется. Передачи дополнительного имущества не требуется.

Переименование, изменение цели и определение предмета деятельности Учреждения не повлечет негативных социально-экономических последствий.

В связи с принятием проекта постановления потребуется внесение изменений в Закон Санкт-Петербурга от 26.12.2017 № 880-159 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению», Распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 28.09.2012 № 529-р «Об утверждении административного регламента», Распоряжение Комитета

по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 19.03.2015 № 104-р «О развитии медицинских информационных систем в медицинских организациях Санкт-Петербурга», Распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 10.11. 2017 №431-р «О реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 02.12.2014 № 1098».

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

М.В. Дубина