

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Санкт-Петербурга
«О Плане мероприятий («дорожной карте») структурных
преобразований системы здравоохранения Санкт-Петербурга
на 2018-2020 годы»

Проект распоряжения Правительства Санкт-Петербурга «О Плане мероприятий («дорожной карте») структурных преобразований системы здравоохранения Санкт-Петербурга на 2018-2020 годы» (далее – Проект) подготовлен Комитетом по здравоохранению в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и во исполнение пункта 3.3 протокола от 23.07.2018 № 24-в совещания с участием Губернатора Санкт-Петербурга и членов Правительства Санкт-Петербурга.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится формирование структуры исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере охраны здоровья, и установление порядка их организации и деятельности.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 8 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге» вышеуказанные полномочия отнесены к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению» и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга» полномочия в сфере охраны здоровья разделены между Комитетом по здравоохранению и 18 Администрациями районов (далее – исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга).

В соответствии с Законом № 323-ФЗ и вышеуказанными постановлениями Правительства Санкт-Петербурга исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга организуют оказание населению Санкт-Петербурга медицинской помощи в подведомственных им медицинских организациях.

Таким образом, государственная система здравоохранения Санкт-Петербурга состоит из 19 исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им медицинских организаций.

При этом Законом № 323-ФЗ, Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральным законом от 23.02.2013

№ 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2017 № 426 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1512 «Об утверждении Положения об организации обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения и Положения об организации обеспечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, антибактериальными и противотуберкулезными лекарственными препаратами для медицинского применения» и рядом правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации (приказ Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» и др.) определены вопросы, решение которых возлагается на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Единый исполнительный орган в сфере охраны здоровья в Санкт-Петербурге не определен. Также нормативно не определены взаимоотношения Комитета по здравоохранению и Администраций районов при решении вопросов организации охраны здоровья граждан, что является причиной нескоординированных действий при организации оказания медицинской помощи населению Санкт-Петербурга, а также при реализации Указа № 204, Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553, Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на соответствующий финансовый год и на плановый период, по сбору и представлению федеральной статистической отчетности и т.д.

Реализация плана мероприятий Проекта обеспечит возложение полномочий в сфере охраны здоровья на единый исполнительный орган государственной власти, что позволит:

осуществлять организацию оказания медицинской помощи населению Санкт-Петербурга с соблюдением требований Закона № 323-ФЗ и других нормативных правовых документов;

повысить управляемость государственной системы здравоохранения Санкт-Петербурга;

применять единые подходы для оптимизации структуры всех государственных учреждений здравоохранения Санкт-Петербурга в соответствии с потребностью населения Санкт-Петербурга в медицинской помощи;

восстановить преемственность между учреждениями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, и стационарами;

оптимизировать структуру и штатную численность Администраций районов Санкт-Петербурга и Комитета по здравоохранению.

С целью создания единого исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в сфере здравоохранения Проектом в том числе предусматривается:

внесение изменений в уставы учреждений здравоохранения, подведомственных администрациям районов Санкт-Петербурга, в части изменения учредителя, органа, осуществляющего координацию деятельности учреждения, и в чьем ведении находится учреждение;

создание бухгалтерских, экономических и технических (при необходимости) служб в учреждениях здравоохранения, подведомственных администрациям районов Санкт-Петербурга, в которых указанную деятельность обеспечивают централизованные службы;

паспортизация материально-технической базы учреждений здравоохранения, передаваемых в ведение Комитета по здравоохранению, с целью создания на его основании единого реестра оборудования, имеющегося в распоряжении государственных учреждений здравоохранения;

внесение соответствующих изменений в реестр организаций, подведомственных Комитету по здравоохранению, содержащихся в автоматизированной информационной системе государственного заказа Санкт-Петербурга;

подготовка, согласование и введение в действие новой организационно-штатной структуры Комитета по здравоохранению и администраций районов Санкт-Петербурга, предусматривающих:

– определение штатной численности государственных гражданских служащих Комитета по здравоохранению в связи с расширением полномочий и функций с учетом увеличения числа подведомственных учреждений;

– создание в Комитете по здравоохранению новых структурных подразделений по достижению стратегических задач в сфере здравоохранения, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, включая снижение смертности от онкологических, сердечно-сосудистых и других заболеваний;

– определение штатной численности государственных гражданских служащих администраций районов Санкт-Петербурга в связи с ограничением полномочий и функций с учетом уменьшения числа подведомственных учреждений.

В случае утверждения Проекта Правительством Санкт-Петербурга потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:
постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070;
постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098;
постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2009 № 341;
иные нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, содержащие упоминания Администратий районов Санкт-Петербурга применительно к системе здравоохранения Санкт-Петербурга как ответственных, кураторов, (со-) участников и (или) в иных качествах.

Дополнительного финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не требуется.

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

М.В. Дубина