

Приложение
к постановлению Правительства
Санкт-Петербурга
от _____ № _____

Проект
вносит Губернатор
Санкт-Петербурга

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период
до 2035 года»

Принят Законодательным Собранием
Санкт-Петербурга

« ____ » _____ 2019 года

Статья 1

Внести в Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года» (далее – Закон) следующие изменения:

1. Пункт 1.2 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Повышение качества и эффективности профилактических мероприятий».

В рамках указанной задачи необходимо формирование эффективной системы профилактики заболеваний, предусматривающей в том числе ответственность органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере охраны здоровья граждан, а также обеспечивающей охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, проводимыми не реже одного раза в год, раннее выявление хронических инвалидизирующих заболеваний, онкологической патологии, факторов риска возникновения потенциально фатальных заболеваний, а также внедрение процессов очного и дистанционного мониторинга за состоянием здоровья групп диспансерного наблюдения, что позволит выявлять заболевания на ранних стадиях, своевременно оказывать медицинскую помощь, улучшать качество и ожидаемую продолжительность жизни у этой группы пациентов.

Повышение качества и эффективности профилактических мероприятий необходимо осуществлять за счет обеспечения биологической безопасности, предусматривающее в том числе: совершенствование мер профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи; профилактику и лечение инфекционных заболеваний, включая такие, распространение которых представляет биологическую угрозу населению (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты В и С); противодействие распространению антимикробной резистентности; реализацию комплекса профилактических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заноса опасных инфекционных заболеваний, распространение природно-очаговых инфекций и зоонозных болезней, а также обеспечение готовности к реагированию на биологические угрозы естественного и преднамеренного характера; совершенствование учета и отчетности в отношении социально значимых инфекционных заболеваний.

Также повышение качества и эффективности профилактических мероприятий необходимо осуществлять за счет совершенствования программ профилактики неинфекционных заболеваний, иммунизации населения, расширения перечня профилактических прививок, включенных в национальный календарь, в том числе за счет вакцинации против ветряной оспы и ротавирусной инфекции, охвата населения декретированных возрастов и населения из групп риска профилактическими прививками против вакциноуправляемых инфекций - не менее 95 процентов; внедрение проактивной системы диспансерного наблюдения за лицами, относящимися к группам риска и больными хроническими заболеваниями, развития комплекса здоровьесберегающих технологий, развития потенциала консультационно-диагностических центров и амбулаторно-консультативных отделений стационаров, совершенствования деятельности по профилактике инвалидизации граждан, упрощения порядка освидетельствования граждан при установлении им инвалидности, включая разработку и реализацию согласованных мер, предусматривающих возможность обмена необходимыми документами, в том числе в электронном виде, между медицинскими организациями и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы для установления инвалидности без участия граждан». Для предупреждения профессиональной заболеваемости необходимо усиление контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием рабочих мест.».

2. Пункт 1.3 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Формирование здорового образа жизни».

Формирование здорового образа жизни направлено на изменение отношения человека к собственному здоровью и повышение личной ответственности за его сохранение. В рамках указанной задачи необходимо обеспечить просвещение и информирование граждан о принципах ведения здорового образа жизни, а также разработку и реализацию мер, направленных на отказ от вредных привычек, повышение двигательной активности населения, формирование у граждан мотивации к переходу на здоровое питание, в том числе в целях снижения риска развития алиментарно-зависимых заболеваний, а также развитие системы информирования граждан о качестве продуктов питания и стимулирование здорового образа жизни.».

3. Пункт 1.4 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Развитие первичной медико-санитарной помощи».

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, и открытие центров общей врачебной практики в соответствии с принципом территориальной доступности и потребностью населения.

Для повышения удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях необходимо развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, в том числе детям, обеспечить реализацию новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, за счет внедрения технологии бережливого производства в управленческих и организационных процессах, направленной, в том числе на повышение доступности оказываемых услуг, увеличение эффективности и устранение временных, финансовых и иных потерь, организацию рабочих мест.».

4. Пункт 1.5 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Совершенствование реабилитационной медицинской помощи».

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить развитие: медицинской реабилитации в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара; совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; развитие

сети профильных реабилитационных центров, в том числе центров детской реабилитации; совершенствование маршрутизации пациентов в реабилитационные центры; развитие протезирования органов и функций, что позволит предупредить нарастание стойкой нетрудоспособности пациентов с хроническими инвалидизирующими заболеваниями, сократить сроки временной нетрудоспособности населения, обеспечить сохранение работоспособности и способности к самообслуживанию у жителей Санкт-Петербурга.».

5. Пункт 1.6 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Совершенствование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, и повышение ее доступности».

Для удовлетворения потребности населения в первичной специализированной медицинской помощи целесообразно:

развивать мощности консультационно-диагностических центров, амбулаторно-консультативных отделений стационаров, совершенствовать маршрутизацию пациентов, внедрять проекты государственно-частного партнерства при необходимости развития и модернизации мощностей государственной системы здравоохранения;

провести оснащение современным лабораторным оборудованием, высокочувствительными и специфичными тест-системами клинико-диагностических, в том числе микробиологических, лабораторий и патолого-анатомических отделений медицинских организаций;

создать в медицинских организациях системы экстренного реагирования, обеспечивающей с помощью индивидуальных электронных устройств оперативное получение информации об изменении показателей здоровья пациентов из групп риска.

Необходимо осуществлять развитие и модернизацию сети многопрофильных и специализированных (психиатрических, наркологических, противотуберкулезных) медицинских организаций, увеличивать объемы предоставляемой в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи в соответствии с потребностью населения Санкт-Петербурга, осуществлять профессиональную подготовку и повышение квалификации медицинских работников, участвующих в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

Продолжить дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи; реализацию программы по борьбе с онкологическими заболеваниями; совершенствование оказания медицинской помощи пациентам с неинфекционными заболеваниями сердечно-сосудистой, нервной, эндокринной и других систем.

С учетом социальной значимости и востребованности паллиативной медицинской помощи для жителей Санкт-Петербурга необходимо обеспечить увеличение коечного фонда за счет открытия новых отделений паллиативной медицинской помощи и сестринского ухода, увеличение числа выездных патронажных служб и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи. Для обеспечения медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста в целях сохранения или восстановления их способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни необходимо развитие гериатрических центров и отделений, укрепление материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов.».

6. Пункт 1.7 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Совершенствование системы льготного лекарственного обеспечения».

В рамках указанной задачи необходимо осуществлять совершенствование механизмов

лекарственного обеспечения граждан - правовых, организационных и финансовых механизмов, в том числе механизма ценообразования на лекарственные препараты для обеспечения отдельных категорий населения Санкт-Петербурга необходимыми качественными, эффективными и безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями с учетом результатов клинико-экономического анализа и прогнозирования достижения клинически значимых результатов.».

7. Абзац 3 пункта 1.9 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«В рамках повышения эффективности системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации необходимо обеспечить совершенствование оказания трансфузиологической помощи населению, системы сортировки поступающих вызовов, оказание больным и пострадавшим доврачебной медицинской помощи, направленной на сохранение и поддержание жизненно важных функций организма, и доставку их в кратчайшие сроки в медицинские организации, осуществляющие клиническое использование донорской крови и ее компонентов для оказания медицинской помощи, а также обеспечение производства препаратов крови в Российской Федерации.».

8. Абзац 5 пункта 1.9 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Также для повышения эффективности системы оказания медицинской помощи целесообразно осуществлять централизацию закупок, дальнейшее внедрение информационно-аналитической системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организаций здравоохранения, формировать систему защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования, включая развитие института страховых представителей, открытие офисов страховых медицинских организаций по защите прав застрахованных лиц, в том числе в целях досудебного урегулирования споров, связанных с оказанием медицинской помощи, информировать население о необходимости прохождения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, расширять объемы добровольного медицинского страхования и внедрять систему оценки эффективности затрат на оказание медицинской помощи.».

9. Дополнить пункт 1.9 раздела 6.1 приложения к Закону абзацами следующего содержания:

«Необходимо развитие системы управления качеством медицинской помощи; развитие системы независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, осуществляемой общественными советами по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включая информирование населения о результатах такой оценки;

Необходимо совершенствовать контрольно-надзорную деятельность в сферах здравоохранения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения посредством применения риск-ориентированного подхода при осуществлении указанной деятельности на основе распределения подконтрольных объектов по категориям риска.».

10. Пункт 1.10 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Развитие прикладных научных исследований и разработок, а также формирование эффективной системы внедрения научных разработок в клиническую практику».

Для постоянного совершенствования системы оказания медицинской помощи необходимо обеспечить поддержку ускоренного развития фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок, формирование эффективной системы

внедрения и использования их результатов, научных разработок в клиническую практику, повышение эффективности системы распределения финансовых ресурсов на исследовательскую деятельность и проведение оценки эффективности затрат на научные разработки.».

11. Пункт 1.11 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Развитие персонализированной медицины, основанной на современных научных достижениях».

Прорывные открытия в области генетики, геномики, молекулярной биологии, геномной и белковой инженерии становятся важнейшим двигателем развития персонализированной медицины, предполагающей разработку, создание и внедрение инновационных методов скрининга, терапии и мониторинга, обеспечивающих раннее выявление заболеваний на доклинической стадии и недопущение их развития. Задачами являются внедрение новых методов регенеративной медицины, в том числе с применением биомедицинских клеточных продуктов, методов персонализированной фармакотерапии, включая технологии генетического редактирования и таргетную терапию, киберпротезов и человеко-машинных интерфейсов, создания сети биобанков, депозитариев биологических материалов человека и коллекций патогенных микроорганизмов.».

12. Пункт 1.12 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Создание условий для обеспечения системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами».

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить совершенствование системы медицинского образования и кадрового обеспечения системы здравоохранения, предусматривающее конкурентный уровень заработных плат работников организаций здравоохранения, в том числе путем развития системы «эффективного контракта», основанного на мониторинге результативности и контроле качества оказания медицинской помощи, создание достойных условий труда в государственной системе здравоохранения, предоставление медицинским работникам мер социальной поддержки, в том числе обеспечение их жильем, что позволит привлечь в отрасль высококвалифицированных специалистов, повысить качество их подготовки, снизить уровень дефицита медицинских кадров и повысить доступность медицинских услуг.

Обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами необходимо осуществлять за счет постоянного повышения профессионального уровня и расширения квалификации медицинских работников, совершенствования системы практической подготовки медицинских специалистов, в том числе на этапах послевузовского и дополнительного профессионального образования, программ повышения квалификации научно-педагогических работников образовательных и научных организаций, реализующих программы медицинского образования, увеличения объема целевого обучения медицинских специалистов.

Необходимо развивать систему дистанционного обучения и обучения на рабочем месте, формировать индивидуальные планы развития компетенций медицинских работников, устранить дисбаланс в распределении медицинских кадров по видам поэтапное введение механизмов саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников и условиям оказания медицинской помощи наличием медицинских работников определенных специальностей и категорий и потребностью поэтапное введение механизмов саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников в таких работниках, особенно в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также создать базы данных знаний по медицине, доступных медицинским работникам при возникновении запроса.

Необходимо поэтапное внедрение механизмов саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников.».

13. Дополнить пункт 1.13 раздела 6.1 приложения к Закону абзацами следующего содержания:

«Необходимо совершенствование функционирования единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, предусматривающее, в том числе подключение медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», развитие единой базы данных по осуществлению мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов, создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.»

14. Пункт 4.1 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Популяризация занятий физической культурой и спортом».

В рамках указанной задачи для приобщения различных слоев населения (особенно детей и лиц трудоспособного возраста) к регулярным занятиям физической культурой и спортом необходимо обеспечить популяризацию занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях, по месту работы, жительства и отдыха населения за счет проведения информационно-просветительских кампаний, физкультурно-оздоровительных программ в средствах массовой информации, мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и формирование позитивного общественного мнения о занятиях физической культурой и спортом.»

15. Пункт 5.4 раздела 6.1 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Развитие конкуренции на рынке социальных услуг».

Обеспечение создания и развития современной системы оказания медицинской помощи лицам старших возрастных групп во взаимодействии с организациями социального обслуживания населения Санкт-Петербурга, в том числе оптимизация сети стационарных организаций социального обслуживания граждан старшего поколения и инвалидов, предусматривается за счет реализации мероприятий по развитию конкуренции на рынке социальных услуг, включая привлечение некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан, социальных служб, добровольцев (волонтеров), негосударственных организаций к социальному обслуживанию населения.

В рамках указанной задачи также необходимо обеспечить модернизацию сети государственных учреждений социального обслуживания населения, в том числе за счет проведения капитального ремонта и реконструкции зданий и оснащения их современными техническими средствами.»

16. Абзац 4 пункта 1.1 раздела 6.2 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«функционирование и развитие территориальных систем мониторинга биологической обстановки и состояния окружающей среды на территории Санкт-Петербурга».

17. Абзац 1 и 2 пункта 1.1 раздела 6.3 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«В рамках указанной задачи, в частности, необходима разработка новых медицинских технологий и их внедрение в систему здравоохранения. Для этого необходимо обеспечить поддержку развития наиболее актуальных и востребованных направлений медицинской науки, производства инновационных лекарственных препаратов – оригинальных и дженериков, биосемиляров (противоопухолевые препараты и иммуномодуляторы, антиинфекционные и противовирусные препараты, высокотехнологичные биопрепараты по лечению болезней крови, нервной системы, дыхательных путей), производства

терапевтического и диагностического медицинского оборудования, ортопедии и протезирования.

Вместе с тем необходимо обеспечить широкое внедрение механизма направленного инновационного развития, позволяющего сократить цикл создания нового продукта на всех этапах от его разработки до вывода на рынок. Для этого необходимо:».

18. Дополнить пункт 1.1 раздела 6.3 приложения к Закону абзацем следующего содержания:

«Внедрение системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий в целях снижения объема фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных препаратов и медицинских изделий.».

19. Абзац 5 пункта 4.3 раздела 6.3 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Целесообразно обеспечить развитие медицинского туризма по средствам развития центров экспорта медицинских услуг.».

20. Пункт 5.5 раздела 6.3 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Улучшение условий и охраны труда работающих граждан».

«Выполнение указанной задачи направлено на снижение производственного травматизма и смертности от воздействия вредных и опасных производственных факторов, а также повышение привлекательности многих профессий.

В рамках указанной задачи необходимо совершенствование системы охраны здоровья работающего населения, внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Санкт-Петербурга, осуществление информационного обеспечения и пропаганды охраны труда, совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья в части, касающейся охраны здоровья работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или осуществляющих определенные виды профессиональной деятельности, повышение качество и эффективность лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Для выявления и профилактики профессиональных заболеваний необходимо постоянное проведение мониторинга состояния здоровья работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в течение всей их трудовой деятельности), в целях предупреждения профессиональных заболеваний, а также организация и развитие системы профилактики профессиональных рисков, которая ориентирована на качественное и своевременное выполнение лечебно-профилактических мероприятий, позволяющих вернуть работников к активной трудовой и социальной деятельности с минимальными повреждениями здоровья.».

21. Дополнить пункт 1.5 раздела 6.4 приложения к Закону абзацем следующего содержания:

«Необходимо совершенствовать нормативно-правового регулирование в целях противодействия коррупции в сфере здравоохранения, предусматривающее, в том числе совершенствование механизмов выявления и устранения угроз, связанных с коррупциогенными факторами и неоказанием либо несвоевременным оказанием медицинской помощи больным, разработку форм статистической отчетности по коррупционным преступлениям в сфере здравоохранения и ее введение, а также совершенствование государственного контроля, в том числе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Санкт-Петербурга.».

22. Дополнить абзац 1 пункта 2.4 раздела 6.4 приложения к Закону словами:

«в том числе обеспечить готовность государственной и частной систем здравоохранения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время.».

23. Пункт 3.5 раздела 6.4 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Задача «Патриотическое воспитание граждан».

Выполнение указанной задачи направлено на содействие формированию у граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, правовых, культурных и нравственных ценностей, что будет способствовать повышению уровня консолидации гражданского общества.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить совершенствование системы патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, снижение рисков вовлечения молодых людей в противоправную, в том числе экстремистскую деятельность, совершенствование профилактики негативных явлений в молодежной среде, развитие добровольческой (волонтерской) и наставнической деятельности, а также молодежного самоуправления и самоорганизации, молодежного межнационального сотрудничества. Необходимо обеспечить консолидацию усилий органов государственной власти и общественных институтов по воспитанию молодежи на основе традиционных для российской культуры нравственных и патриотических ценностей.».

Статья 2

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**Губернатор
Санкт-Петербурга**

Беглов А.Д.

Санкт-Петербург
«__»_____2019 года