ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту распоряжения Правительства Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2025 № 32-рп» (региональная программа Санкт-Петербурга «Охрана материнства и детства»)

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640, Правительством Санкт-Петербурга и Министерством здравоохранения Российской Федерации заключены:

Соглашение о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта «Охрана материнства и детства (город федерального значения Санкт-Петербург)», обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Охрана материнства и детства», входящего в состав национального проекта «Семья», на территории города федерального значения Санкт-Петербург от 20.12.2024 № 056-2024-Я30077-1;

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (отделений), в том числе в составе других организаций, в рамках федерального проекта «Охрана материнства и детства» № 056-09-2026-1019 (далее — Соглашение № 1);

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями детских больниц, в том числе в составе других организаций, в рамках федерального проекта «Охрана материнства и детства» № 056-09-2026-1145(далее — Соглашение № 2);

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по оснащению мобильным медицинским оборудованием детских поликлиник (отделений) для проведения выездных мероприятий, в том числе с целью профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения, в рамках федерального проекта «Охрана материнства и детства» № 056-09-2026-1086 (далее — Соглашение № 3);

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в рамках федерального проекта «Обеспечение расширенного неонатального скрининга» № 056-09-2026-1468 (далее — Соглашение № 4).

Соглашение № 1: Целью Соглашения № 1 является финансирование расходов на оснащение (дооснащение (или) переоснащение) медицинскими изделиями Перинатального центра СПб ГБУЗ «Александровская больница» (до реорганизации путем присоединения – СПб ГБУЗ «Городской перинатальный центр № 1»). Предметом Соглашения № 1 является предоставление из федерального бюджета бюджету города

федерального значения Санкт-Петербург Субсидии на 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете города федерального значения Санкт-Петербург на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2026 году 0,00 руб.; в 2027 году 0,00 руб.; в 2028 году 169 357 200,00 руб.

Размер Субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в соответствии с Соглашением №1, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия: на 2026 году 0,00 руб.; на 2027 году 0,00 руб.; на 2028 году 49 113 600,00 руб. (29,0%).

Данное финансирование позволит реализовать оснащение медицинскими изделиями Перинатального центра СПб ГБУЗ «Городская Александровская больница».

Соглашение № 2: Целью Соглашения № 2 является финансирование расходов на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями региональных детских больниц. Предметом Соглашения № 2 является предоставление из федерального бюджета в 2026-2028 годах бюджету города федерального значения Санкт-Петербург субсидии в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями детских больниц, в том числе в составе других организаций, в рамках федерального проекта «Охрана материнства и детства».

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования, которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2026 году 0,00 руб.; в 2027 году 549 252 300,00 руб.; в 2028 году 482 931 700,00 руб.

Общий размер Субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в соответствии с Соглашением № 2 составит: в 2026 году 0,00 руб.; в 2027 году 192 238 300,00 руб. (35,0%); в 2028 году 140 050 200,00 руб. (29,0%).

Целевой показатель результативности «Оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями региональных детских больниц», установленный Соглашением № 2 составляет: в 2027 году 1 единица (далее – ед.); в 2028 году 1 ед.

Соглашение № 3: Целью Соглашения № 3 является финансирование расходов на оснащение детских поликлиник (отделений) мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения. Предметом Соглашения № 3 является предоставление из федерального бюджета в 2026-2028 годах бюджету города федерального значения Санкт-Петербург субсидии в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по оснащению мобильным медицинским оборудованием детских поликлиник (отделений) для проведения выездных мероприятий, в том числе с целью профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения, в рамках федерального проекта «Охрана материнства и детства».

Общий размер Субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в соответствии с Соглашением № 3, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации в целях софинансирования которого, предоставляется Субсидия: в 2026 году 0,00 руб.; в 2027 году 9 824 000,00 руб.; в 2028 году составит 20 953 400,00 руб.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете города федерального значения Санкт-Петербург на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2026 году 0,00 руб.; в 2027 году 3 438 400,00 руб. (35,0%); в 2028 году 6 076 500,00 руб.

(29,0%).

Целевой показатель результативности «Оснащены мобильным медицинским оборудованием детские поликлиники (отделения) субъектов Российской Федерации для проведения выездных мероприятий, в том числе с целью профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения», установленный Соглашением составляет: в 2027 году 1 ед.; в 2028 году 2 ед.; в 2029 году 2 ед.

Соглашение № 4: Целью Соглашения является финансирование расходов на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга. Предметом Соглашения № 4 является предоставление из федерального бюджета в 2026-2028 годах бюджету города федерального значения Санкт-Петербург субсидии в целях софинансирования расходных обязательств города федерального значения Санкт-Петербург, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг), в рамках федерального проекта «Обеспечение расширенного неонатального скрининга».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете города федерального значения Санкт-Петербург на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2026 году 152 104 400,00 руб.; в 2027 году 169 841 500,00 руб.; в 2028 году 172 554 100,00 руб.

Общий размер Субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету города федерального значения Санкт-Петербург в соответствии с Соглашением № 4 составляет: в 2026 году 48 673 400,00 руб. (32,0%); в 2027 году 45 857 200,00 руб. (27,0%); в 2028 году 37 961 900,00 руб. (22,0%).

Целевой показатель результативности «Проведено массовое обследование новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга», установленный Соглашением № 4 составляет: в 2026 году 45,177 тысяч человек (далее – тыс. чел.); в 2027 году 44,931 тыс. чел.; в 2028 году 44,721 тыс. чел.

Мероприятия направлены на снижение младенческой смертности в Санкт-Петербурге посредством реализации мероприятий массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга, повышение доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости среди детского населения. Обследования проводятся на базе СПб ГБУЗ «Диагностический центр (медико-генетический)». Цель проведение обследования – раннее выявление и своевременное начало лечения выявленных заболеваний.

Планом мероприятий к региональной программе «Охрана материнства и детства» (приложение к проекту распоряжения Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2025 № 32-рп») предусмотрены, в том числе следующие мероприятия со следующими источниками финансирования:

– Переоснащение акушерских стационаров медицинским оборудованием осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных Соглашением № 1;

– Внедрение современных технологий оказания медицинской помощи в службе родовспоможения и в детских больницах предусматривает освоение медицинскими работниками ряда медицинских манипуляций, как то проведение органосохраняющих операций, проведение амниоредукции, кордоцентеза, проведение ультразвуковой навигации в родах, проведение интраоперационной реинфузии аутокрови, проведение анализа метаболических маркеров гипоксии плода и прочих, что не требует дополнительного финансирования из бюджета города.

– Типизация и стандартизация процессов оказания медицинской помощи, в том числе по формированию положительных репродуктивных установок у женщин, а также

внедрение бережливых технологий в работу женских консультаций предусматривает проведение паспортизации бережливых технологий в женских консультациях. Мероприятия дополнительного финансирования не требуют.

– Внедрение системы сортировки (триаж) пациентов в приемных отделениях детских больниц подразумевает обучение медицинского персонала приемного отделения стационаров системам сортировки (триаж) пациентов при поступлении в стационар. Внедрение системы триаж включает в себя проведению аудита медицинских организаций по укомплектованности необходимым медицинским оборудованием, по своевременной подготовке заявок на необходимое медицинское оборудование, по обеспечению мероприятий по подготовке необходимых документов (чек-листы, СОП, внутренние распоряжения), а также проведение мониторинга и оценки эффективности деятельности реанимационно-консультативного центра. Дополнительного финансирования мероприятия не требуют.

– Внедрение программы СКАТ при оказании стационарной медицинской помощи в детских больницах на основе российских клинических рекомендаций включает в себя обеспечение мероприятий по актуализации протоколов антимикробной терапии, периоперационной антибиотико-профилактики, а также проведение мониторинга по корректировке больничного формуляра антимикробных препаратов, по разработке программы контроля инфекции. Мероприятия будут осуществляться в рамках текущей деятельности учреждений. Дополнительного финансирования не потребуют.

– Увеличение числа передвижных медицинских комплексов, оснащенных мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий с целью проведения профилактических медицинских осмотров (далее – ПМО), диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения будет реализовано с учетом финансирования согласно Соглашению № 3. Формирование бюджета на последующие годы будет обеспечено с учетом плана проведения ПМО.

– Создание регионального Центра компетенций планируется на базе одного из стационаров с целью тиражирования опыта и непрерывного обучения медицинского персонала. Дополнительного финансирования не потребуется.

– Поэтапное внедрение системы менеджмента качества (далее – СМК) в акушерских стационарах, в женских консультациях, в детских больницах и в детских поликлиниках планируется за счет средств медицинских организаций полученных в рамках осуществления предпринимательской деятельности. Дополнительного финансирования из средств бюджета города не требуется.

– Подготовка и введение в эксплуатацию нового корпуса Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детский городской многопрофильный клинический специализированный центр высоких медицинских технологий» (далее – ГБУЗ «ДГМ КСЦ ВМТ») с целью организации перинатального центра осуществляется рамках реализации мероприятий, запланированных государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 и адресной инвестиционной программой Санкт-Петербурга (реализация мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию нового корпуса ГБУЗ «ДГМ КСЦ ВМТ» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения (на 250 коек) по адресу: Санкт-Петербург, Авангардная улица, дом 14, литера А). Разрешение на ввод в эксплуатацию нового корпуса получено 10.12.2025 (№ 78-08-20-2025). Начало осуществления медицинской деятельности в новом корпусе планируется в I квартале 2027 года.

Комитетом по здравоохранению разработан проект постановления Правительства Санкт-Петербурга, предусматривающий переименование ГБУЗ «ДГМ КСЦ ВМТ» в Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городской клинический центр охраны материнства и детства № 1» (далее – Учреждение), а также изменение цели и предмета его деятельности (далее – проект постановления).

Финансирование медицинской деятельности и содержание ГБУЗ «ДГМ КСЦ ВМТ»

осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных на указанные цели Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год, средств субсидий на иные цели, субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и за счет средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг.

После реализации проекта постановления финансирование медицинской деятельности и содержание Учреждения будет осуществляться следующим образом:

первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара финансируется за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год и средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг;

специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) в стационарных условиях финансируется за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год, средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, средств субсидий на иные цели, и за счет средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг;

специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) в условиях дневного стационара финансируется за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год и за счет средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг;

высокотехнологичная медицинская помощь в стационарных условиях финансируется за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и за счет средств, поступающих от оказания платных медицинских услуг;

скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях финансируется за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год и средств субсидий на иные цели;

проведение медицинских экспертиз, медицинских осмотров осуществляется за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год.

Финансирование расходов на содержание Учреждения будет осуществляться за счет тех же источников с учетом увеличения затрат на содержание нового корпуса.

Изменение целей и предмета деятельности Учреждения не потребует изменения состава имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения. Имущества Учреждения предмет и цели деятельности которого подлежат изменению, будет достаточным для осуществления им предусмотренной его уставом деятельности и несения ответственности по обязательствам, возникшим у предприятия, учреждения до изменения его целей и предмета деятельности.

Региональная программа в целом финансируется в рамках государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553. Принятие Проекта не потребует увеличения расходов бюджета Санкт-Петербурга.

Таким образом, риски развития социально-экономических и иных последствий реализация Проекта региональной программы отсутствуют.

Принятие Проекта не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки правовых актов.

Председатель
Комитета по здравоохранению **А.М.Сарана**