



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОКУД

№ _____

Г
Г О проекте закона Санкт-Петербурга Г
«О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга
«Об основах организации охраны здоровья граждан
в Санкт-Петербурге»

Правительство Санкт-Петербурга

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект закона Санкт-Петербурга "О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге» (далее - проект закона) согласно приложению.
2. Рекомендовать Губернатору Санкт-Петербурга внести проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Эргашева О.Н.

**Губернатор
Санкт-Петербурга**

А.Д. Беглов

Приложение к постановлению
Правительства Санкт-Петербурга
от _____ № _____

Проект вносит
Губернатор Санкт-Петербурга

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге»

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга

«_____» _____ 2022 года

Статья 1

Внести изменение в Закон Санкт-Петербурга от 20 июня 2012 года № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге», дополнив пункт 1 статьи 8 подпунктом 29 следующего содержания:

«29) формирование территориальной аттестационной комиссии для проведения аттестации в целях присвоения квалификационных категорий медицинским работникам и фармацевтическим работникам организаций, осуществляющих медицинскую деятельность и фармацевтическую деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, медицинским работникам и фармацевтическим работникам частных организаций, осуществляющих медицинскую деятельность и фармацевтическую деятельность на территории Санкт-Петербурга, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

**Губернатор
Санкт-Петербурга**

А.Д.Беглов

Санкт-Петербург
«___» _____ 2022 года
№ _____

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон
Санкт-Петербурга «Об основах организации охраны здоровья граждан
в Санкт-Петербурге»

Проект закона разработан в целях приведения действующего законодательства Санкт-Петербурга в сфере охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

В соответствии со статьёй 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские работники и фармацевтические работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе на прохождение аттестации для получения квалификационной категории в порядке и в сроки, определяемые уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок и сроки прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории утверждены Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.11.2021 № 1083н "О порядке и сроках прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории".

Согласно пункта 10 Порядка и сроков прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории, утвержденных приказом Минздрава России от 22.11.2021 № 1083н, для проведения аттестации специалистов: федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, создается центральная аттестационная комиссия; федеральными органами исполнительной власти и организациями, имеющими подведомственные медицинские организации и фармацевтические организации, создаются ведомственные аттестационные комиссии, *а органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются территориальные аттестационные комиссии.*

Таким образом, исходя из содержания пункта 10 Порядка и сроков прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории, утвержденных приказом Минздрава России от 22.11.2021 № 1083н, территориальные аттестационные комиссии, формируемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по принципу «территориальности» наделены полномочиями по присвоению квалификационных категорий медицинским и фармацевтическим работникам организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и медицинским (фармацевтическим) работникам частных организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Также приказом Минздрава России от 22.11.2021 № 1083н не регламентировано подтверждение или снятие квалификационных категорий.

В настоящее время Положение о Комитете по здравоохранению, утверждённое постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070, содержит обязанность Комитета по здравоохранению: пункт 4.30 Организует присвоение, подтверждение или снятие квалификационных категорий специалистов, работающих в системе здравоохранения Санкт-Петербурга.

Согласно Регионального перечня (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 01.12.2017 № 254-р «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга» Материально-техническое обеспечение деятельности Комитета по здравоохранению по организации присвоения, подтверждения или снятия квалификационных категорий специалистов, работающих в системе здравоохранения Санкт-Петербурга осуществляет Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Медицинский информационно-аналитический центр", а в качестве реквизитов закона Санкт-Петербурга, которым предусмотрено оказание государственной (муниципальной) услуги или выполнение работы указан Закон Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 "О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург".

Вместе с тем, согласно Отчета Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 13.09.2022 № 2-417/22дсп (пункт 3.3) выполнение СПб ГБУЗ "Медицинский информационно-аналитический центр" работы по Материально-техническому обеспечению деятельности Комитета по здравоохранению по организации присвоения, подтверждения или снятия квалификационных категорий специалистов, работающих в системе здравоохранения Санкт-Петербурга не предусмотрено Законами Санкт-Петербурга (см. приложение).

Исходя из совокупности вышеизложенного представленным законопроектом предлагается учесть положения статьи 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.11.2021 № 1083н "О порядке и сроках прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории", постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 N 63 (ред. от 28.04.2016) "О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий", дополнив полномочия Правительства Санкт-Петербурга полномочием по формированию территориальной аттестационной комиссии для проведения аттестации медицинских и фармацевтических работников организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, а также медицинских (фармацевтических) работников частных организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность на территории Санкт-Петербурга.

Принятие закона потребует внесения изменения в пункт 4.30 Положения о Комитете по здравоохранению, утверждённого постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070, в части исключения положений о подтверждении и снятии квалификационных категорий, и уточнения конкретных категорий специалистов по

присвоению квалификационных категорий. А также внесения изменений в распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 01.12.2017 № 254-р «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга» в части уточнения наименования работы, выполняемой СПб ГБУЗ "Медицинский информационно-аналитический центр" по материально-техническому обеспечению деятельности Комитета по здравоохранению по организации присвоения квалификационных категорий специалистов.

Реализация проекта не потребует дополнительного выделения финансирования из бюджета Санкт-Петербурга.

Необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта отсутствует, поскольку Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Санкт-Петербурге.

Необходимость в разработке Плана информационно-рекламного сопровождения Проекта отсутствует.

Проект был направлен в прокуратуру Санкт-Петербурга 16.09.2022, замечаний не поступило.

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

Д.Г. Лисовец

**Пояснительная записка
к проекту закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон Санкт-
Петербурга «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-
Петербурге»**

Проект закона разработан в целях приведения действующего законодательства Санкт-Петербурга в сфере охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

В соответствии со статьёй 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские работники и фармацевтические работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе на прохождение аттестации для получения квалификационной категории в порядке и в сроки, определяемые уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок и сроки прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории утверждены Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.11.2021 № 1083н "О порядке и сроках прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории".

Согласно пункта 10 Порядка и сроков прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории, утвержденных приказом Минздрава России от 22.11.2021 № 1083н, для проведения аттестации специалистов: федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, создается центральная аттестационная комиссия; федеральными органами исполнительной власти и организациями, имеющими подведомственные медицинские организации и фармацевтические организации, создаются ведомственные аттестационные комиссии, *а органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются территориальные аттестационные комиссии.*

Таким образом, исходя из содержания пункта 10 Порядка и сроков прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории, утвержденных приказом Минздрава России от 22.11.2021 № 1083н, территориальные аттестационные комиссии, формируемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, про принципу «территориальности» наделены полномочиями по присвоению квалификационных категорий медицинским и фармацевтическим работникам организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и медицинским (фармацевтическим) работникам частных организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Также приказом Минздрава России от 22.11.2021 № 1083н не регламентировано подтверждение или снятие квалификационных категорий.

Представленным законопроектом предлагается учесть положения статьи 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в

Российской Федерации" и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.11.2021 № 1083н "О порядке и сроках прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории", дополнив полномочия Правительства Санкт-Петербурга полномочием по формированию территориальной аттестационной комиссии для проведения аттестации медицинских и фармацевтических работников организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, а также медицинских (фармацевтических) работников частных организаций, осуществляющих медицинскую (фармацевтическую) деятельность на территории Санкт-Петербурга.

Аналогичный подход к реализации таких полномочий в целях соблюдения прав работников на получение квалификационных категорий применяется в Санкт-Петербурге и в сфере образования.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации педагогические работники обязаны проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно статьи 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ аттестация педагогических работников проводится в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности *и по желанию педагогических работников (за исключением педагогических работников из числа профессорско-преподавательского состава) в целях установления квалификационной категории.* Проведение аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых эти организации находятся, а в отношении педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведение данной аттестации осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 "Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность".

Согласно пунктов 24, 25 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, аттестация педагогических работников в целях установления квалификационной категории проводится по их желанию.

Аттестация педагогических работников организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых эти организации находятся, а в отношении педагогических работников

организаций, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, педагогических работников муниципальных и частных организаций проведение данной аттестации осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вышеизложенные положения и нормы федерального законодательства в сфере образования предусмотрены в законодательстве Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 21 статьи 4 Закон Санкт-Петербурга от 17.07.2013 № 461-83 "Об образовании в Санкт-Петербурге" Правительство Санкт-Петербурга наделено полномочием по формированию аттестационных комиссий для проведения аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, педагогических работников частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Санкт-Петербурга, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Член Правительства
Санкт-Петербурга - представитель
Губернатора Санкт-Петербурга
в Законодательном Собрании
Санкт-Петербурга**

К.Э.Сухенко

Дополнительная информация

Аналогичный подход к реализации таких полномочий в целях соблюдения прав работников на получение квалификационных категорий применяется в Санкт-Петербурге и в сфере образования.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации педагогические работники обязаны проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно статьи 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ аттестация педагогических работников проводится в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности *и по желанию педагогических работников (за исключением педагогических работников из числа профессорско-преподавательского состава) в целях установления квалификационной категории.* Проведение аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых эти организации находятся, а в отношении педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведение данной аттестации осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 "Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность".

Согласно пунктов 24, 25 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, аттестация педагогических работников в целях установления квалификационной категории проводится по их желанию.

Аттестация педагогических работников организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых эти организации находятся, а в отношении педагогических работников организаций, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, педагогических работников муниципальных и частных организаций проведение данной аттестации осуществляется аттестационными комиссиями, формируемыми уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вышеизложенные положения и нормы федерального законодательства в сфере образования предусмотрены в законодательстве Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 21 статьи 4 Закон Санкт-Петербурга от 17.07.2013 № 461-83 "Об образовании в Санкт-Петербурге" Правительство Санкт-Петербурга наделено полномочием по формированию аттестационных комиссий для проведения аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, педагогических работников частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Санкт-Петербурга, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.