

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга «О создании Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Диагностический центр (медико-генетический)» путем изменения типа Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения «Диагностический центр (медико-генетический)»

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О создании Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Диагностический центр (медико-генетический)» путем изменения типа Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения «Диагностический центр (медико-генетический)» (далее – Проект) разработан Комитетом по здравоохранению в соответствии с пунктом 2.1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при принятии решений об изменении целей и предмета деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга».

Решение об изменении типа деятельности принято по результатам анализа отчетов о деятельности Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения «Диагностический центр (медико-генетический)» (далее – ГКУЗ МГЦ), осуществленного в соответствии с действующим законодательством, в связи со сложностью реализации региональной программы «Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Санкт-Петербурге на 2023-2025 годы», утвержденной распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2022 № 27-рп (далее – Программа).

Ключевая роль в реализации Программы принадлежит ГКУЗ МГЦ, в котором осуществляется вся лабораторная диагностика на 36 наследственных заболеваний.

Проектом предусмотрено изменение типа ныне существующего ГКУЗ МГЦ с «казенного» на «бюджетное» с целью упрощения финансовых взаиморасчетов с субъектами СЗФО при реализации Программы.

Программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.04.2022 № 274н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пациентам с врожденными и (или) наследственными заболеваниями», в рамках федерального проекта «Обеспечение расширенного неонатального скрининга». Реализация Программы началась с 01.01.2023 и продлится до окончания 2025 года.

Основной целью Программы является снижение младенческой смертности в Санкт-Петербурге к 2025 году до 3,2 на 1 000 новорожденных, родившихся живыми, посредством реализации мероприятий массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания в рамках расширенного неонатального скрининга (далее - РНС), повышение доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости.

При реализации Программы в 2023 году предполагается достижение следующих основных результатов:

доля новорожденных, обследованных на врожденные и (или) наследственные заболевания (РНС), от общего числа новорожденных, родившихся живыми в Санкт-Петербурге (80%);

доля новорожденных группы высокого риска, направленных для проведения подтверждающей диагностики в рамках РНС, от общего числа новорожденных, обследованных на РНС в Санкт-Петербурге (90%);

доля новорожденных с впервые в жизни установленными врожденными и (или) наследственными заболеваниями, выявленными при проведении РНС, от общего числа новорожденных, обследованных на РНС в Санкт-Петербурге (0,1%);

доля новорожденных с впервые в жизни установленными врожденными и (или) наследственными заболеваниями, выявленными при проведении РНС, в отношении которых установлено диспансерное наблюдение, от общего числа новорожденных с впервые в жизни установленными врожденными и (или) наследственными заболеваниями в Санкт-Петербурге (90%);

доля новорожденных с установленными врожденными и (или) наследственными заболеваниями, выявленными при проведении РНС, получающих патогенетическую терапию от общего числа детей, которым установлено диспансерное наблюдение (90%).

ГКУЗ МГЦ является единственной медицинской организацией Санкт-Петербурга, осуществляющей оказание медицинской помощи детскому и взрослому населению Санкт-Петербурга по профилю «генетика».

ГКУЗ МГЦ осуществляет свою деятельность в здании общей площадью 2 045,5 кв. м., расположенного по адресу: ул. Тобольская, д. 5, Санкт-Петербург, 194044.

ГКУЗ МГЦ является медицинской некоммерческой организацией. Основным видом деятельности является медицинская деятельность, которую учреждение осуществляет на основании действующей бессрочно лицензии на медицинскую деятельность.

Имущество принадлежит медицинской организации на праве оперативного управления.

ГКУЗ МГЦ включает в себя консультативное отделение на 40 посещений в смену, отделение ультразвуковой и пренатальной диагностики на 26 посещений в смену, биохимическую и цитогенетическую лаборатории, осуществляющие 605 исследований в смену.

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации в уставах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности.

Как установлено статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целью деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иным нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», определение, в том числе путем изменения в установленном порядке, предмета и целей деятельности учреждений является полномочием Правительства Санкт-Петербурга.

В действующем уставе ГКУЗ МГЦ, утвержденным распоряжением Комитета по управлению городским имуществом от 18.11.2011 № 2931-рз, определено, что целью деятельности учреждения является оказание помощи по предупреждению наследственных и врожденных заболеваний, снижению инвалидности и смертности обслуживаемого населения в соответствии с территориальной Программой медицинского страхования и государственным Заказом по гарантированному обеспечению населения.

Предмет деятельности ГКУЗ МГЦ действующим уставом не определен.

Проектом, в соответствии с действующим законодательством, предлагается определить, что целью деятельности ГКУЗ МГЦ является организация оказания населению первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи по профилям «акушерство и гинекология», «генетика», «лабораторная генетика»

и «клиническая лабораторная диагностика».

В соответствии с целью деятельности Проектом предлагается установить, что предметом деятельности ГКУЗ МГЦ является оказание населению первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, специализированной медицинской помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара по профилям «акушерство и гинекология», «генетика» и «лабораторная генетика» в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе порядками оказания медицинской помощи, и с учетом стандартов медицинской помощи.

В соответствии с приказом Минздрава России от 27.12.2022 № 808н «Об утверждении перечней федеральных государственных медицинских организаций и государственных медицинских организаций, относящихся к ведению субъектов Российской Федерации, осуществляющих расширенный неонатальный скрининг, а также осуществляющих проведение подтверждающей биохимической, и (или) молекулярно-генетической, и (или) молекулярно-цитогенетической диагностики, и прикрепленных к ним субъектов Российской Федерации», ГКУЗ МГЦ является центром 3А уровня осуществляющим проведение первичного, а при необходимости повторного лабораторного исследования в рамках расширенного неонатального скрининга с прикрепленными к нему 10 субъектами СЗФО.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий Программы по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на 2023 год в сумме 51 393,2 тыс. руб.; на 2024 год в сумме 50 984,7 тыс. руб.; на 2025 год в сумме 47 907,6 тыс. руб.

Планируемый бюджет региональной Программы
Общий итог по всем мероприятиям

№ п/п	Источник финансирования	2023г.	2024г.	2025г.	Итого (тыс.руб.)
1	2	3	4	5	6
1	Федеральный бюджет	51 393,2	50 984,7	47 907,6	150 285,5
2	Бюджет Санкт-Петербурга	80 384,2	79 745,3	81 572,4	241 701,9

Программой также предусмотрено направление образцов биологического материала в ФГБНУ «Медико-генетический научный центр имени академика Н.П.Бочкова» Минздрава России для проведения подтверждающего скрининга. Расчеты расходов по транспортировке образцов для подтверждающей диагностики в соответствии с приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 274н на 2023-2025 годы составляют на 2023 год – 946,3 тыс. руб., на 2024 год – 992,4 тыс. руб., на 2025 год – 1037,7 тыс. руб. Расходы рассчитываются исходя из 20-ти отправок в месяц в будний день и 2-х отправок в выходной день. Расходы на транспортировку образцов финансируются за счет бюджета Санкт-Петербурга.

Согласно пунктам 3 и 4 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доходы деятельности устанавливается (устанавливаются) государственным (муниципальным) органом, в ведении которого находится казенное учреждение, если иное не предусмотрено соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации,

нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с настоящим Кодексом.

Таким образом, весь доход от осуществляемой деятельности ГКУЗ МГЦ поступает в казну Санкт-Петербурга, что не дает возможности самостоятельного распоряжения бюджетными средствами с целью закупки реактивов и оплаты работы сотрудников для проведения РНС для регионов СЗФО.

Финансирование медицинской деятельности и содержание ГКУЗ МГЦ после изменения типа учреждения будет осуществляться за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, субсидий за счет средств федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга, от иной приносящей доход деятельности, и за счет средств субсидий из бюджета Санкт-Петербурга на иные цели и не потребует дополнительных затрат. Объемы финансирования приведены в таблице:

№ п/п	Источник финансирования	Период		
		2023г.	2024г.	2025г.
1	2	3	4	5
1	Средства бюджета Санкт-Петербурга (тыс. руб.)	312 593,0	315 031,4	314 604,1
2	Доход от иной приносящей доход деятельности (тыс. руб.)	73 437,5	188 077,4	187 351,4
3	Субсидии на иные цели из бюджета Санкт-Петербурга (тыс. руб.)	131 777,4	130 730,0	129 480,1
4	Итого	517 807,9	633 112,8	631 435,6

В настоящее время признаков банкротства и задолженности по уплате налогов и обязательных платежей в ГКУЗ МГЦ нет.

Инвентаризация имущества и обязательств будет проведена в течение месяца с момента издания постановления.

Во исполнение требований пункта 4.5 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при создании и реорганизации государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга, а также утверждении их уставов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2011 № 534, получено положительное заключение «Комиссии по оценке последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, о реорганизации или ликвидации государственных организаций, образующих социальную структуру для детей, а также последствий заключения государственной организацией договора аренды, закрепленных за ней объектов собственности, также по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных организаций здравоохранения».

Принятие проекта не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, дополнения или разработки иных правовых актов.

Принятие проекта потребует внесения изменений в Перечень государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, находящихся в ведении Комитета по здравоохранению, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению».

Принятие Проекта не повлечет за собой негативных социально-экономических и иных последствий его реализации.

Реализация Программы и принятие Проекта позволит совершенствовать существующий уровень организации работы с детьми с наследственными и (или) врожденными заболеваниями, обеспечить преемственность акушерско-гинекологической, неонатальной, педиатрической, и медико-генетической служб при организации забора биологических проб, их доставки, проведения исследований, в том числе подтверждающей диагностики, и создания информационного обеспечения

всех этапов. Это позволит сократить срок постановки диагноза и обеспечить ранее начало лечения, повысить качество оказания медицинской помощи, обеспечить дальнейшее снижение перинатальной, младенческой и детской смертности. В итоге, к 2025 году показатель младенческой смертности должен составить 3,2 на 1 000 новорожденных, родившихся живыми.

Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

В рамках соглашения между правительством Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга Проект направлен в прокуратуру Санкт-Петербурга. Заключение прокуратуры Санкт-Петербурга не поступало.

Осуществление медиа-сопровождения проекта не требуется.

**Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета по здравоохранению**

А.М.Сарана