

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

**Об одобрении проекта Соглашения
Министерства здравоохранения Российской Федерации,
Федерального фонда обязательного медицинского страхования
и Правительства Санкт-Петербурга о реализации
территориальной программы государственных гарантий
бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Правительство Санкт-Петербурга

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению.

2. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Казанскую О.А.

**Губернатор
Санкт-Петербурга**

Г.С. Полтавченко

СОГЛАШЕНИЕ

Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

г. Москва

« ____ » _____ 20__ г.

Министерство здравоохранения Российской Федерации (далее – Министерство) в лице Министра здравоохранения Российской Федерации Скворцовой Вероники Игоревны, действующего на основании Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608¹, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) в лице председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Натальи Николаевны, действующего на основании устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857², и Правительство Санкт-Петербурга (далее – высший орган исполнительной власти), в лице Губернатора Санкт-Петербурга Георгия Сергеевича Полтавченко, действующего на основании Устава Санкт-Петербурга, именуемые в дальнейшем «Стороны», в соответствии со статьей 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

I. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения являются условия реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – территориальная программа).

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526; 2013, № 16, ст. 1970; № 20, ст. 2477; № 22, ст. 2812; № 33, ст. 4386; № 45, ст. 5822; 2014, № 12, ст. 1296; № 26, ст. 3577; № 30, ст. 4307; № 37, ст. 4969; 2015, № 2, ст. 491.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 32, ст. 3902; 2004, № 51, ст. 5206; 2007, № 1, ст. 309; 2008, № 44, ст. 5087; 2009, № 26, ст. 3185; 2012, № 34, ст. 4749; 2013, № 6, ст. 559; 2014, № 40, ст. 5435.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927; 2015, № 1, ст. 85.

II. Права и обязательства Сторон по реализации территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования

1. Министерство:

1.1. Обеспечивает организационное и методическое руководство, представление необходимых разъяснений по вопросам реализации территориальной программы.

1.2. Осуществляет оценку реализации территориальной программы на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе в части исполнения плана мероприятий по устранению замечаний, содержащихся в заключении Министерства о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы⁴ (далее – заключение), согласно приложению к настоящему Соглашению.

1.3. Информировывает высший орган исполнительной власти субъекта о случаях несоблюдения условий настоящего Соглашения, а также при наличии плана мероприятий по устранению замечаний, содержащихся в заключении, – о неисполнении указанных мероприятий.

2. Фонд:

2.1. Обеспечивает предоставление необходимых разъяснений по вопросам реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

2.2. Осуществляет оценку реализации территориальной программы на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе в части исполнения плана мероприятий по устранению замечаний, содержащихся в заключении.

2.3. Информировывает Министерство о случаях несоблюдения условий настоящего Соглашения, а также при наличии плана мероприятий по устранению замечаний, содержащихся в заключении, – о неисполнении указанных мероприятий.

2.4. Предоставляет субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании⁵.

3. Высший орган исполнительной власти:

⁴ Часть 5 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927; 2015, № 1, ст. 85 (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)).

⁵ Статья 27 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2012, № 49, ст. 6758; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927) (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

3.1. Реализует территориальную программу в соответствии законодательством в сфере охраны здоровья и Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Программа), утвержденной Правительством Российской Федерации⁶.

3.2. Реализует план мероприятий по устранению замечаний, содержащихся в заключении.

3.3. Вносит изменения в территориальную программу в соответствии с заключением и представляет ее в Министерство и Фонд.

3.4. Устанавливает в территориальной программе значения нормативов объема медицинской помощи, в том числе скорректированные с учетом заключения:

количество случаев госпитализации: в целом по территориальной программе 0,191 на 1 жителя, в том числе в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования 0,172 на 1 застрахованное лицо;

количество пациенто-дней в условиях дневных стационаров: в целом по территориальной программе 0,757 на 1 жителя, в том числе в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования 0,560 на 1 застрахованное лицо;

количество посещений по неотложной медицинской помощи 0,500 на 1 застрахованное лицо в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования;

количество койко-дней по медицинской реабилитации в стационарных условиях 0,078 на 1 застрахованное лицо в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3.5. Осуществляет финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.6. Осуществляет финансовое обеспечение дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования⁷, в сумме 9 528 863 000 рублей путем перечисления платежей из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования ежемесячно в соответствии с приложением 1 к Соглашению №133 «О порядке уплаты средств, направляемых из бюджета Санкт-Петербурга в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2015 год».

3.7. Осуществляет финансовое обеспечение перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования⁸ в сумме 560 676 100 рублей путем перечисления платежей из бюджета субъекта

⁶ Часть 4 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ.

⁷ Часть 5 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ.

⁸ Часть 8 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ.

Российской Федерации в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования ежемесячно в соответствии с приложением 1 к Соглашению №133 «О порядке уплаты средств, направляемых из бюджета Санкт-Петербурга в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2015 год» при соблюдении следующих условий:

выполнение требований, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования⁹;

указание в территориальной программе перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования; значений нормативов объемов предоставления медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо; значений нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо не ниже утвержденных Программой; значения норматива финансового обеспечения в расчете на 1 застрахованное лицо; способов оплаты медицинской помощи, оказываемой по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам; структуры тарифа на оплату медицинской помощи; реестра медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования; условий оказания медицинской помощи в таких медицинских организациях.

III. Срок действия Соглашения

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания и действует до 31.12.2015 года.

IV. Заключительные положения

4.1. Стороны имеют право вносить изменения в настоящее Соглашение или прекращать его действие в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

4.2. Все споры, вытекающие из настоящего Соглашения или возникающие по поводу настоящего Соглашения, Стороны разрешают путем переговоров.

4.3. Взаимоотношения Сторон, не урегулированные настоящим Соглашением, регламентируются законодательством Российской Федерации.

⁹ Часть 7 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ.

Приложение
к Соглашению Министерства
здравоохранения Российской Федерации,
Федерального фонда обязательного
медицинского страхования и Правительства
Санкт-Петербурга о реализации
территориальной программы государственных
гарантий бесплатного оказания гражданам
медицинской помощи в Санкт-Петербурге

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения
Российской Федерации
о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования
территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи
в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

№ п/п	Замечание	Мероприятие	Срок выполнения
1	2	3	4
1	Принять меры по обеспечению сбалансированности территориальной программы в части объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и средств обязательного медицинского страхования, развитию медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в неотложной форме	Внесение изменений в Территориальную программу в части объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения.	01.07.2015
2	Привести целевые значения показателя материнской смертности в соответствие со значением индикатора дорожной карты	Внесение изменений в План мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Санкт-Петербурге», включающие, в том числе, приведение целевых показателей «дорожной карты» в соответствие с показателями, установленными в Государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553. Целевое значение установленного в Территориальной программе	15.04.2015

		показателя материнской смертности на 2015 год соответствует Государственной программе	
3	Установить дифференцированные нормативы объема медицинской помощи с учетом этапов (уровней) оказания медицинской помощи в соответствии с требованиями программы	Внесение изменений в Территориальную программу в части дифференцированных нормативов объема медицинской помощи с учетом этапов (уровней) оказания медицинской помощи	01.07.2015
4	Установить способы оплаты медицинской помощи при реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с Программой	1. Утверждение концепции подушевого финансирования для медицинских организаций, имеющих прикрепленное население 2. Внесение изменений в Генеральное тарифное соглашение на 2015 год с целью поэтапного перехода на оплату амбулаторной помощи прикрепленному населению по подушевому нормативу финансирования.	15.04.2015 15.06.2015

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Проект Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Проект Соглашения) разработан Комитетом по здравоохранению во исполнение части 6 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2015 № 113 «Об утверждении Правил заключения соглашений о реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации» и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.02.2015 № 51н «Об утверждении формы соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В целях устранения замечаний, направленных Министерством здравоохранения РФ совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (исх.№11-9/10/2-947 от 20.02.2015), Комитет по здравоохранению разработал План мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – План мероприятий). План мероприятий является приложением к проекту Соглашения и содержит перечень мер по устранению замечаний с датами.

В соответствии с Планом мероприятий в срок до 01.07.2015 планируется внести изменения в Территориальную программу в части объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения, а также в части дифференцированных нормативов объема медицинской помощи с учетом этапов (уровней) оказания медицинской помощи.

Установить способы оплаты медицинской помощи при реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 28.11.2014 №1273 планируется в срок до 15.06.2015.

В п/п 3.4 п.3 раздела II Проекта Соглашения установлены скорректированные значения нормативов объема медицинской помощи:

- количество случаев госпитализации: в целом по территориальной программе 0,191 на 1 жителя, в том числе в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования 0,172 на 1 застрахованное лицо;

- количество пациенто-дней в условиях дневных стационаров: в целом по территориальной программе 0,757 на 1 жителя, в том числе в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования 0,560 на 1 застрахованное лицо;

- количество посещений по неотложной медицинской помощи 0,500 на 1 застрахованное лицо в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- количество койко-дней по медицинской реабилитации в стационарных условиях 0,078 на 1 застрахованное лицо в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Нормативы были рассчитаны на основании исполненных государственных заданий в соответствии с учетно-отчетной документацией.

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

В.М. Колабутин

СПРАВКА

**об отсутствии необходимости медиа - сопровождения проекта постановления
Правительства Санкт-Петербурга «Об одобрении проекта Соглашения
Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда
обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о
реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов».**

Проект Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Проект Соглашения) разработан Комитетом по здравоохранению во исполнение части 6 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2015 № 113 «Об утверждении Правил заключения соглашений о реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации» и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.02.2015 № 51н «Об утверждении формы соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В целях устранения замечаний, направленных Министерством здравоохранения РФ совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (исх.№11-9/10/2-947 от 20.02.2015), Комитет по здравоохранению разработал План мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – План мероприятий). План мероприятий является приложением к проекту Соглашения и содержит перечень мер по устранению замечаний с датами.

Осуществление медиа - сопровождения проекта не требуется.

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

В.М. Колабутин

СПРАВКА

об отсутствии необходимости проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об одобрении проекта Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Разработан проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об одобрении проекта Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Разработанный проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Председатель
Комитета по здравоохранению

В.М. Колабутин

апреля 2015 года

Санкт-Петербург

СПРАВКА

к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об одобрении проекта Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В соответствии с Регламентом Правительства Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2003 № 100, и распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 17.08.2012 № 48-рп «О порядке организации независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и независимой экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об одобрении проекта Соглашения Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Санкт-Петербурга о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», разработанный Комитетом по здравоохранению (далее-проект) в период с _____ по ____ был размещен в разделе «Проекты нормативных правовых актов и административных регламентов» на официальном сайте Комитета по здравоохранению в сети Интернет в целях организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта.

В Комитет по здравоохранению в установленный срок заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта не поступало.

Председатель
Комитета по здравоохранению

В.М. Колабутин

Начальник юридического отдела
Комитета по здравоохранению

И.Г. Молокова