

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к постановлению Правительства Санкт-Петербурга о проекте закона
Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов»

Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н, Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2007 №371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», письмом Комитета финансов от 09.06.2015 № 01-02-1904/15-0-0 «О направлении контрольных цифр и методических указаний по формированию заявок главных распорядителей бюджетных средств Санкт-Петербурга к проекту бюджета Санкт-Петербурга и планированию бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – Фонд) на 2016-2018 годы формируется главным образом за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на выполнение базовой программы ОМС. В настоящее время Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС не принят, субвенции на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по субъектам Российской Федерации (далее – РФ) законодательно не распределены. В связи с этим, при формировании доходной части бюджета Фонда прогнозируемый объем субвенций определен Фондом по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462: в 2016 году – 53 407 816,6 тыс.руб., в 2017 году – 59 613 189,0 тыс.руб., в 2018 году – 63 490 628,8 тыс.руб.

Размер и порядок уплаты платежей Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС устанавливается законом о бюджете Фонда согласно статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге». В 2016 году платежи Санкт-Петербурга составят 9 371 339,2 тыс.руб., в 2017 году - 8 830 194,7 тыс.руб., в 2018 году - 10 058 806,6 тыс.руб.

Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС, осуществляются Фондом в соответствии с разделом X приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» от 28.02.2011 № 158н. Прогнозируемый объем поступлений в бюджет Фонда от межбюджетных трансфертов за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования, на 2016 год – 2 500 000,0 тыс.руб., на 2017 год – 3 520 000,0 тыс.руб., на 2018 год – 3 784 000,0 тыс.руб.

Одновременно в проекте закона на 2016 год Фондом запланированы налоговые и неналоговые поступления в бюджет в сумме 39 897,6 тыс.руб.

Всего доходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2016 год – 65 319 053,4 тыс. руб.;

на 2017 год – 71 963 383,7 тыс. руб.;

на 2018 год – 77 333 435,4 тыс. руб.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ главным администратором доходов бюджета – является определенный законом о бюджете орган управления государственным внебюджетным фондом. Главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ в целях исполнения бюджета Фонда по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления государственным внебюджетным фондом.

Расходы. Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по двум разделам: «Здравоохранение» и «Общегосударственные вопросы» в рамках подпрограммы 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы.

Расходы по разделу «Здравоохранение» в части финансового обеспечения организации ОМС на территории Санкт-Петербурга (расходы на выполнение Территориальной программы ОМС) в 2016 году по отношению к 2015 году увеличиваются на 4 010 879,5 тыс.руб., или на 6,6% и составят 64 815 720,2 тыс.руб.

На плановый период расходы Фонда на выполнение Территориальной программы ОМС планируются в 2017 году – в сумме 71 418 777,2 тыс.руб., с ростом, по сравнению с 2016 годом – на 6 923 223,6 тыс.руб. или 10,7%, в 2018 году – в сумме 76 736 903,6 тыс.руб., с ростом по сравнению с 2017 годом – на 5 318 126,4 тыс.руб. или 7,4%.

Согласно части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дела по ОМС устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в субъекте РФ. Норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями на 2016 год составит 1,22 процента.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас, размер и цели использования средств которого устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС. Средства нормированного страхового запаса Фонда в 2016 году не должны превысить 5 443 254,5 тыс.руб. Использование нормированного страхового запаса отражается в составе расходов на финансирование Территориальной программы ОМС.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2016 году направляются на выполнение управленческих функций Фонда в сумме 503 333,2 тыс.руб. На 2017 и 2018 годы расходы запланированы в сумме 544 606,5 тыс.руб. и 596 531,8 тыс.руб. соответственно.

Всего расходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2016 год – 65 319 053,4 тыс. руб.;

на 2017 год – 71 963 383,7 тыс. руб.;

на 2018 год – 77 333 435,4 тыс. руб.

Бюджет Фонда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда Проектом закона не предусмотрено.

И.о.председателя
Комитета по здравоохранению

Т.Н.Засухина