

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга**  
**«О реорганизации, переименовании, изменении цели и определении предмета**  
**деятельности Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения**  
**здравоохранения «Родильный дом № 1 (специализированный)»**

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О реорганизации, переименовании, изменении цели и определении предмета деятельности Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Родильный дом № 1 (специализированный)» (далее – Проект) разработан Комитетом по здравоохранению в связи с тем, что текущая деятельность учреждения не обеспечивает исполнение исполнительными органами полномочий Санкт-Петербурга по предметам ведения Санкт-Петербурга, определяемых Уставом Санкт-Петербурга и законами Санкт-Петербурга. По результатам анализа отчетов о деятельности учреждения, осуществленного в соответствии с действующим законодательством, деятельность учреждения без изменения целей и определении предмета экономически нецелесообразна.

Реорганизация осуществляется путем присоединения к Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Родильный дом № 1 (специализированный)» (далее – Родильный дом № 1) Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Родильный дом № 16» (далее – Родильный дом № 16).

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации в уставах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности.

Как установлено статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целью деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иным нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

В соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 2 закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», определение, в том числе путем изменения в установленном порядке, предмета и целей деятельности учреждений является полномочием Правительства Санкт-Петербурга.

В соответствии с Порядком взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при принятии решений об изменении целей и предмета деятельности государственных учреждений Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417, описание новых целей и предмета деятельности учреждения должны соответствовать требованиям статей 26.3 и 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 184-ФЗ).

Проект разработан в целях совершенствования оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», изменения целей и определения предмета деятельности учреждения и приведения наименования учреждения в соответствие с требованиями приказа Минздрава России от 06.08.2013 № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций».

После переименования медицинская организация будет называться Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Родильный дом № 1».

Начиная с 2017 года, в Санкт-Петербурге наметилась тенденция снижения рождаемости. Так, в медицинских организациях различной ведомственной принадлежности и формы собственности в 2017 году состоялось 67198 родов, в 2018 – 64363, в 2019 – 59377, в 2020 – 55440, в 2021 – 54722, за 8 месяцев 2022 – 33931 родов, что на 2518 родов меньше, чем за аналогичный период 2021 года (за 8 месяцев 2021 года состоялось 36449 родов).

Таким образом, на сегодняшний день в Санкт-Петербурге сформировался профицит акушерских коек, что было также отмечено в ходе совещания под председательством вице-губернатора Санкт-Петербурга от 14.04.2022 по итогам выездного мероприятия федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России по профилю «акушерство и гинекология» и «неонатология» в Санкт-Петербурге, в рамках реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий».

Родильный дом № 1 и Родильный дом № 16 являются медицинскими некоммерческими организациями. Основным видом деятельности является медицинская деятельность, которую учреждения осуществляют на основании действующих бессрочно лицензий на медицинскую деятельность.

Имущество принадлежит медицинским организациям на праве оперативного управления.

Родильный дом № 1 расположен по адресу: Большой проспект, дом 49-81, Санкт-Петербург, Василеостровский район, 199178. Кочная мощность Родильного дома № 1 составляет 165 коек, в том числе 145 коек круглосуточного стационара и 20 коек стационара дневного пребывания. Родильный дом № 1 включает в себя амбулаторно-консультативное отделение, в том числе Центр профилактики и лечения невынашивания беременности на 40 посещений в смену.

В действующем уставе Родильного дома № 1, утвержденным распоряжением Комитета по управлению городским имуществом от 02.12.2011 № 3179-рз, предмет деятельности учреждения не определен. Согласно действующему уставу, учреждение создано Собственником с целью выполнения базовой программы родовспоможения.

С учетом видов медицинской помощи, установленных статьей 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», положений статей 26.3 и 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ цель деятельности Родильного дома № 1 требует корректировки.

Проектом, в соответствии с действующим законодательством, предлагается определить, что целью деятельности Родильного дома № 1 является организация оказания

женщинам в период беременности, родов, в послеродовой период, женщинам с заболеваниями репродуктивной системы, а также новорожденным первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, проведение медицинских экспертиз.

В соответствии с целью деятельности Проектом предлагается установить, что предметом деятельности Родильного дома № 1 является оказание женщинам в период беременности, родов, в послеродовой период, женщинам с заболеваниями репродуктивной системы, а также новорожденным первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, проведение медицинских экспертиз в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе порядками оказания медицинской помощи, и с учетом стандартов медицинской помощи.

Финансирование медицинской деятельности и содержание Родильного дома № 1 осуществляется за счет средств, предусмотренных Территориальной программой обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга, от иной приносящей доход деятельности и за счет средств субсидий из бюджета Санкт-Петербурга на иные цели и не потребует дополнительных затрат.

Реорганизация Родильного дома № 1 предусматривает проведение организационных и управленческих мероприятий по перераспределению имеющихся кадровых и материально-технических ресурсов внутри структурных подразделений, оптимизацию коечного фонда, исключение дополнительных затрат при оказании женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде, а также новорожденным медицинской помощи в соответствии с Порядками, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.10.2020 № 1130н и от 15.11.2012 № 921н.

Родильный дом № 16 расположен по адресу: улица Малая Балканская, дом 54, Санкт-Петербург, 192283. Коечная мощность Родильного дома № 16 - 212 коек, в том числе 198 коек круглосуточного стационара и 14 коек стационара дневного пребывания. Родильный дом № 16 включает в себя женскую консультацию на 150 посещений в смену и амбулаторно-консультативное отделение на 20 посещений в смену.

С учетом продолжающейся тенденции снижения рождаемости родильные дома города стали испытывать финансовые сложности. Так, несмотря на предпринятые Комитетом по здравоохранению меры, в Родильном доме № 16 образовалась прогрессирующая кредиторская задолженность. По состоянию на 01.08.2022 просроченная кредиторская задолженность составила 36,4 млн. руб., в том числе 30,5 млн. руб. от оказания медицинской помощи в рамках ОМС и 5,9 млн. руб. от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Проектом предусмотрена оптимизация расходов средств бюджета Санкт-Петербурга на содержание родильных домов на фоне продолжающейся тенденции снижения числа родов.

Инвентаризация имущества и обязательств будет проведена в течение месяца с момента издания постановления.

Принятие проекта не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, дополнения или разработки иных правовых актов. Принятие проекта

постановления потребует внесение изменений в Перечень государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, находящихся в ведении Комитета по здравоохранению, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению».

Принятие Проекта постановления не повлечет за собой негативных социально-экономических и иных последствий его реализации.

Проект постановления не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Проект рассмотрен на заседании от 29.06.2022 Экспертного совета по вопросам совершенствования организации оказания медицинской помощи по профилям «акушерство и гинекология» и «неонатология» Комитета по здравоохранению, созданного и утвержденного распоряжением Комитета по здравоохранению от 10.09.2021 № 571-р и признан целесообразным.

В рамках соглашения между правительством Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга Проект постановления направлен в прокуратуру Санкт-Петербурга. Заключение прокуратуры Санкт-Петербурга не поступало.

Осуществление медиа-сопровождения проекта не требуется.

**Председатель  
Комитета по здравоохранению**

**Д.Г.Лисовец**