

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к постановлению Правительства Санкт-Петербурга о проекте закона
Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – Фонд) на 2018-2020 годы формируются, главным образом, за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта Российской Федерации (далее – субвенции).

В настоящее время Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС не принят, субвенции на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по субъектам Российской Федерации (далее – РФ) законодательно не распределены. В связи с этим, при формировании доходной части бюджета Фонда прогнозируемый объем субвенций определен Фондом по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» исходя из подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленных на плановый период 2018 и 2019 годов постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а подушевой норматив на 2020 год определен с коэффициентом роста 4% к 2019 году.

Всего субвенции в бюджете Фонда запланированы в размере: в 2018 году – 68 616 224,4 тыс.руб., в 2019 году – 72 171 551,4 тыс.руб., в 2020 году – 75 058 387,0 тыс.руб.

Размер и порядок уплаты платежей Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС определяются законом о бюджете Фонда согласно статье 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге». В соответствии с письмом Комитета финансов от 15.06.2017 № 01-02-2167/17-0-0 платежи Санкт-Петербурга в бюджет Фонда в 2018 году составят 18 586 435,1 тыс.руб., в 2019 году – 19 590 102,6 тыс.руб., в 2020 году – 20 628 378,1 тыс.руб.

Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС, осуществляются Фондом в соответствии с разделом IX приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» от 28.02.2011 № 158н. Прогнозируемый объем

поступлений в бюджет Фонда от межбюджетных трансфертов за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории страхования, на 2018 год – 5 073 569,3 тыс.руб., на 2019 год – 5 347 542,0 тыс.руб., на 2020 год – 5 630 961,7 тыс.руб.

Неналоговые поступления в 2018 году составят 459 165,2 тыс.руб. в основном за счет поступления в бюджет средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Всего доходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2018 год – 92 735 394,0 тыс. руб.;

на 2019 год – 97 109 196,0 тыс. руб.;

на 2020 год – 101 317 726,8 тыс. руб.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ главным администратором доходов бюджета является определенный законом о бюджете орган управления государственным внебюджетным фондом. Главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета Фонда по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления государственным внебюджетным фондом.

Расходы. Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по двум разделам: «Здравоохранение» и «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу «Здравоохранение» осуществляются в целях финансового обеспечения мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы в рамках двух подпрограмм.

Расходы Фонда в рамках подпрограммы 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2018 году составят 91 756 255,3 тыс.руб., в 2019 году – 96 557 948,4 тыс.руб., в 2020 году – 100 746 436,7 тыс.руб.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас, размер и цели использования средств которого устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС. Средства нормированного страхового запаса Фонда в 2018 году не должны превысить 6 978 796,9 тыс.руб. На 2019 и 2020 годы средства нормированного страхового запаса Фонда не должны превысить 7 381 100,6 тыс.руб. и 7 694 875,4 тыс.руб. соответственно. Использование нормированного страхового запаса Фонда отражается в составе расходов на финансирование Территориальной программы ОМС.

В рамках подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» в 2018 году запланировано финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 435 036,4 тыс.руб.

Согласно части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дела по ОМС устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в субъекте РФ. Норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями на 2018 год составит 1,10 процента.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году направляются на выполнение управленческих функций Фонда в сумме 544 102,3 тыс.руб., что на 1,8% больше, чем в 2017 году. На 2019 и 2020 годы расходы запланированы в сумме 551 247,6 тыс.руб. и 571 290,1 тыс.руб. соответственно.

Всего расходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2018 год – 92 735 394,0 тыс. руб.;

на 2019 год – 97 109 196,0 тыс. руб.;

на 2020 год – 101 317 726,8 тыс. руб.

Бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда Проектом закона не предусмотрено.

И.о. председателя
Комитета по здравоохранению

Е.П.Евдошенко