

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О реорганизации, изменении целей и определении предмета деятельности
Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения
здравоохранения «Городской противотуберкулезный диспансер»

Комитетом по здравоохранению разработан проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О реорганизации, изменении целей и определении предмета деятельности Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городской противотуберкулезный диспансер» (далее – Проект).

Проект разработан в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», пунктом 4 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при создании и реорганизации государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга, а также утверждении их уставов, утвержденного постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2011 № 534 и абзацем вторым пункта 2.1 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при принятии решений об изменении целей и предмета деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417, и направлен на повышение эффективности использования государственного имущества Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях.

В соответствии со статьями Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» оказание противотуберкулезной помощи служит предупреждению распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и осуществляется в противотуберкулезных диспансерах.

Виды и правила оказания медицинской помощи больным туберкулезом, правила организации деятельности противотуберкулезного диспансера, стандарты их оснащения, структуры и штатной численности приведены в приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 932н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом».

Требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических (профилактических), дезинфекционных мероприятий в целях обеспечения раннего выявления и предупреждения распространения заболеваний туберкулезом среди населения указаны в санитарных

правилах СП 3.1.2.3114-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60. Требования к эксплуатации помещений, зданий и оборудования противотуберкулезного диспансера указаны в санитарных правилах СП 2.1.3678-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44.

В Проекте предусмотрена реорганизация Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городской противотуберкулезный диспансер» (далее – Учреждение) путем присоединения к нему Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Противотуберкулезный диспансер № 17» (далее – ГБУЗ «ПТД № 17»).

Реорганизация Учреждения является целесообразной и позволит обеспечить эффективное использование государственного имущества Санкт-Петербурга, исключение дополнительных затрат и оптимизацию административно-управленческого персонала учреждений, а также послужит целям совершенствования организации оказания медицинской помощи населению Санкт-Петербурга по профилю «фтизиатрия».

Учреждение является некоммерческой организацией. Имущество Учреждения принадлежит ему на праве оперативного управления.

Основным видом деятельности является медицинская деятельность, которую Учреждение осуществляет на основании действующей бессрочно лицензии.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Учреждение должно осуществлять свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, в связи с чем Проектом предусмотрено определение предмета деятельности Учреждения.

С учетом видов медицинской помощи, установленных статьей 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», положений статей 26.3 и 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» цели деятельности Учреждения требуют корректировки.

Проектом предлагается установить следующие цели деятельности Учреждения: «организация оказания населению Санкт-Петербурга первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи по профилю «фтизиатрия», паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований».

Проектом предлагается определить следующий предмет деятельности Учреждения: «оказание населению Санкт-Петербурга первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в условиях дневного стационара и в стационарных условиях в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе порядками оказания медицинской помощи, и с учетом стандартов медицинской помощи по профилю «фтизиатрия», проведение медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований».

Реорганизация Учреждения, изменение целей и определение предмета его деятельности не потребует его переименования и не повлечет негативных социально-экономических последствий.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения в 2021 году:

- за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в рамках субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», по целевой статье 0120010250 «Субсидии бюджетным учреждениям - поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» осуществляется оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, оказание специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара и в стационарных условиях Учреждения: в 2021 году – 807 243 017,85 рублей, в 2022 году – 839 290 565,70 рублей, в 2023 году – 872 610 401,10 рублей;

- за счет поступлений от оказания услуг (выполнения работ), осуществляемых на платной основе осуществляется оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, оказание специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара и в стационарных условиях Учреждения: в 2021 году – 60 498 756,85 рублей.

Финансовое обеспечение деятельности ГБУЗ «ПТД № 17» в 2021 году:

- оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в рамках субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», по целевой статье 0110010080 «Субсидии бюджетным учреждениям - поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в 2021 году – 113 614 514,01 рублей, в 2022 году – 116 006 613,27 рублей, в 2023 году – 120 623 674,12 рублей;

- за счет поступлений от оказания услуг (выполнения работ), осуществляемых на платной основе осуществляется оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях: в 2021 году – 1 799 689,22 рублей;

- за счет поступлений от иной, приносящей доход деятельности (средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУЗ «ПТД № 17») осуществляется оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях: в 2021 году – 2 355 808,84 рублей.

Реорганизация, изменение целей и определение предмета деятельности Учреждения не потребует дополнительного финансового обеспечения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, поскольку финансирование расходов на содержание Учреждения будет осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных на указанные цели Комитету по здравоохранению в бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год с учетом снижения затрат на содержание управленческого аппарата и имущества.

В настоящее время ГБУЗ «ПТД № 17» располагается в Центральном районе Санкт-Петербурга в здании по адресу: Боровая ул., дом 1, но оказывает медицинскую помощь жителям Фрунзенского района Санкт-Петербурга (территория, на которой расположено здание диспансера в 1978 году отошло к Центральному району Санкт-Петербурга в результате нового административно-территориального деления города), что негативно влияет на доступность фтизиатрической помощи жителям указанного района. Передислокация

фтизиатрической службы в Учреждение, находящееся в шаговой доступности от станции метро «Звездная» по адресу: ул. Звездная, д. 12, повысит транспортную доступность и качество медицинской помощи населению Фрунзенского района.

По состоянию на 01.01.2021 под диспансерным наблюдением в ГБУЗ «ПТД № 17» состоит 147 пациентов с активным туберкулезом (7,8% от общего числа пациентов с туберкулезом в Санкт-Петербурге). Медицинская помощь оказывается 91 сотрудником (134 штатные единицы) медицинской службы и административно-управленческого аппарата ГБУЗ «ПТД № 17» на площади около 2000 кв. м., что приводит к нерациональному использованию бюджетных средств.

В структуру ГБУЗ «ПТД № 17» входят два фтизиатрических отделения для взрослых, детское отделение, рентгенодиагностическое отделение, клинко-диагностическая лаборатория, дневной стационар, физиотерапевтический кабинет, кабинет медико-социальной помощи, кабинет мониторинга туберкулеза. Вышеуказанных служб не достаточно для оказания населению медицинской помощи по профилю «фтизиатрия» в полном объеме.

В отличие от ГБУЗ «ПТД № 17» Учреждение является ведущим учреждением фтизиатрического профиля Санкт-Петербурга, которое имеет в своём составе оснащенные современным медицинским оборудованием: амбулаторное диагностическое отделение для выявления туберкулеза внелёгочных локализаций (по профилям: «офтальмология», «гинекология», «урология», «травматология», «общая хирургия»); эндоскопическое отделение; городское консультативно-диагностическое отделение; централизованную бактериологическую, цитологическую, клинко-диагностическую лаборатории; рентгенологические отделения, с мобильными флюорографическими установками и компьютерным томографом (отсутствующими в ГБУЗ «ПТД № 17»), что позволяет Учреждению оказывать весь спектр диагностических и лечебных услуг по профилю «фтизиатрия».

Учреждением в 2020 году оказана медицинская помощь в амбулаторных условиях в количестве 163 010 посещений (99% от утвержденного плана), в условиях дневного стационара в количестве 5 145 пациенто-дней (104% от утвержденного плана), в стационарных условиях в количестве 75 818 койко-дней (74% от утвержденного плана и связано с ограничениями, введенными из-за распространения коронавирусной инфекции COVID-19).

ГБУЗ «ПТД № 17» в 2020 году оказана медицинская помощь в амбулаторных условиях в количестве 111 346 посещений (100% от утвержденного плана), в условиях дневного стационара в количестве 6 916 пациенто-дней (100% от утвержденного плана).

В настоящее время в штатном расписании Учреждения предусмотрено 806,00 штатных единиц, в ГБУЗ «ПТД № 17» – 134,00 штатных единицы. После реализации Проекта структура и штатное расписание реорганизованного Учреждения составит 1 530,75 ставок, планируемое к утверждению штатное расписание Учреждения составит 930,00 штатных единиц, что достаточно для достижения целей и предмета его деятельности.

Инвентаризация имущества и обязательств будет проведена в течение месяца с момента издания постановления.

В связи с тем, что реализация Проекта не затрагивает интересы жителей Санкт-Петербурга, а также концептуальных и социально-значимых проблем, необходимость в составлении плана информационно-рекламного сопровождения (медиа-плана) отсутствует.

После принятия Проекта потребуются внесение изменений в Перечень государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, находящихся в ведении Комитета по здравоохранению, утвержденного постановлением правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению», о чем в пункте 3.3. Проекта содержится поручение.

Необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки иных правовых актов в связи с принятием Проекта отсутствует.

**Председатель
Комитета по здравоохранению**

Д.Г. Лисовец